



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРХНЕБУРЕЙНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30.12.2019 № 796

п. Чегдомын

Об основных направлениях долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со ст.107.1, ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Соглашением о предоставлении субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований края из краевого бюджета бюджету Верхнебуреинского муниципального района, в целях эффективного управления муниципальным долгом Верхнебуреинского муниципального района, администрация Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.
2. Настоящее постановление опубликовать на официальном сайте администрации Верхнебуреинского муниципального района.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2020 г.

Глава района

А.М.Маслов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением
администрации района

от 30.12.2019 № 796

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ
ВЕРХНЕБУРЕЙНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2020
ГОД и ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 и 2022 ГОДОВ**

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления) определяют цели и приоритеты деятельности администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края в области управления муниципальным долгом Верхнебуреинского муниципального района (далее – муниципальный долг), основаны на необходимости поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения бюджетом Верхнебуреинского муниципального района (далее – бюджет района) обязательств по его погашению и обслуживанию и при этом позволяющем решать неотложные задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации, а также в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 28.10.2019 № 641.

2. Инструменты долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Перечень инструментов долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - долговая политика района), сформированный на основании структуры муниципального долга, предусмотренной Бюджетным кодексом Российской Федерации, является исчерпывающим и включает следующие инструменты:

2.1. Получение кредитов от кредитных организаций.

Этот инструмент является наиболее гибким и мобильным, позволяет использовать заемные средства только в периоды необходимости - привлекать финансовые ресурсы при возникновении потребности в пределах достаточно продолжительного периода их доступности и досрочно возвращать при наличии возможности без излишних финансовых потерь.

При применении этого инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей финансовых услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что позволяет экономить бюджетные средства в связи со снижением начальной максимальной цены контрактов на привлечение финансовых ресурсов.

Тем не менее стоимость кредитов кредитных организаций остается достаточно высокой. В связи с этим в очередном финансовом году и плановом периоде необходимо проводить работу по замещению кредитов кредитных организаций бюджетными кредитами из краевого бюджета.

2.2. Привлечение бюджетных кредитов в бюджет района.

Бюджетное кредитование позволяет снизить расходы бюджета района на обслуживание муниципального долга и направить высвободившиеся финансовые ресурсы на решение приоритетных задач, стоящих перед Верхнебуреинским муниципальным районом.

3. Факторы, определяющие характер долговой политики района

Характер и основные направления долговой политики района определяются макроэкономической ситуацией, сложившейся на территории края, Верхнебуреинского муниципального района, требованиями бюджетного законодательства, а также условиями заключенных между администрацией Верхнебуреинского муниципального района и Министерством финансов Хабаровского края, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края соглашений о предоставлении бюджету района из краевого бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита консолидированного бюджета Верхнебуреинского муниципального района, для осуществления мероприятий, связанных с

Повышение уровня муниципального долга влечет рост расходов бюджета района на его обслуживание. За 2012 - 2018 годы расходы на обслуживание муниципального долга увеличились с 0,2 млн. рублей до 1, предупреждением чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидацией их последствий, а также для обеспечения поставок топлива (далее - соглашения о предоставлении бюджетных кредитов).

3.1. С 2012 года в связи с принятием ряда федеральных законов и указов Президента Российской Федерации значительно выросли социальные обязательства бюджета района. При этом растущие расходные обязательства не обеспечиваются в полном объеме поступлениями доходов в бюджет района. Для финансирования возникающего дефицита бюджета района привлекаются заемные средства. В результате долговая нагрузка на бюджет района увеличивается.

Объем муниципального долга за период с 01 января 2012 г. по 01 января 2019г. вырос в 1,9 раз (с 89,4 до 169,0. млн. рублей). 6 млн. рублей.

3.2. Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения к предельному объему муниципального долга муниципального образования и к объему расходов на его обслуживание.

Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный решением о бюджете, по данным отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3.3. Обязательства бюджета района, установленные соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов:

Несоблюдение условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и влечет применение бюджетных мер принуждения, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Нецелевое использование средств бюджетных кредитов влечет бесспорное взыскание суммы кредита, в размере средств, использованных не по целевому назначению.

4. Цели и задачи долговой политики района.

Основная цель долговой политики района заключается в эффективном управлении муниципальным долгом, предполагающем поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет района и последующее снижение темпов роста объема долговых обязательств района, а также расходов на обслуживание муниципального долга.

Умеренная долговая нагрузка на бюджет района означает способность обеспечить исполнение всех принятых расходных обязательств, сохранив при этом устойчивость бюджета района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Долговая политика направлена на обеспечение способности осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для Верхнебуреинского муниципального района как надежного заемщика.

Ключевыми задачами долговой политики, направленными на достижение цели долговой политики района (далее - ключевые задачи), являются:

- обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга района при безусловном выполнении принятых расходных обязательств в бюджете района;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам в полном объеме, недопущение возникновения просроченных обязательств;
- повышение прозрачности управления муниципальным долгом и доступности информации о муниципальном долге.

5. Основные направления деятельности по достижению поставленных целей и задач долговой политики района с учетом рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Реализация долговой политики района будет осуществляться в рамках решения ключевых задач с достижением показателей (индикаторов), предусмотренных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами в Верхнебуреинском муниципальном районе на 2014 - 2022 годы», утвержденной постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 11 октября 2013 г. № 972.

В связи с тем, что привлечение кредитов от кредитных организаций является наиболее доступным и маневренным инструментом долговой политики, его применение при осуществлении муниципальных заимствований района будет продолжено без увеличения существующего объема коммерческого кредита.

В целях минимизации расходов на обслуживание муниципального долга будет продолжена работа с кредитными организациями по снижению процентных ставок.

Учитывая, что привлечение кредитов от кредитных организаций сопряжено с достаточно большим объемом расходов бюджета района на их обслуживание и подвержено риску увеличения этих расходов из-за возможного роста процентных ставок за пользование кредитами от кредитных организаций, необходимо проводить работу по замещению кредитов, привлеченных от кредитных организаций, бюджетными кредитами из краевого бюджета.

Руководствуясь нормативными правовыми актами Правительства Хабаровского края, ведется работа с Министерством финансов Хабаровского края по реструктуризации ранее реструктуризированных бюджетных кредитов из краевого бюджета.

Также для минимизации расходов бюджета района на обслуживание муниципального долга планируется проводить регулярный мониторинг финансового рынка, заключать муниципальные контракты по привлечению кредитных ресурсов от кредитных организаций со свободной датой

выборки, позволяющей привлекать заемные средства по мере возникновения потребности бюджета района, и с возможностью досрочного погашения кредитов без взимания комиссий.

В целях обеспечения своевременных расчетов по долговым обязательствам района в полном объеме, недопущения риска возникновения просроченных обязательств в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов планируется осуществлять равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет района и повышение его устойчивости путем заключения муниципальных контрактов по привлечению кредитов с различными сроками возврата основного долга от одного года до трех лет.

В целях повышения прозрачности управления муниципальным долгом и обеспечения доступности информации о муниципальном долге планируется осуществлять публичное раскрытие информации о величине и структуре долговых обязательств района путем размещения данной информации на официальном сайте администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в разделе: «Деятельность» / «Финансовое управление» / «Исполнение районного бюджета».

С 2020 года вводится осуществление Минфином Хабаровского края оценки состояния долговой устойчивости муниципальных образований по установленному перечню показателей долговой устойчивости. В зависимости от состояния долговой устойчивости муниципальные образования будут классифицированы Минфином Хабаровского края по группам: заемщики с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости.

Классификация указанных публично-правовых образований по группам будет являться основанием для предъявления требований в зависимости от уровня долговой устойчивости.

Муниципальные образования с высоким уровнем долговой устойчивости будут освобождены от необходимости согласования с Минфином Хабаровского края программ муниципальных заимствований и гарантий.

На муниципальные образования, отнесенные к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости, будет налагаться обязанность согласования с соответствующим финансовым органом программ муниципальных заимствований и гарантий, а также представления в этот орган проекта основных направлений долговой политики.

Муниципальные образования, отнесенные к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, будут вправе осуществлять рыночные заимствования только в целях рефинансирования долга. Помимо обязанности согласования с Минфином Хабаровского края программ муниципальных заимствований и гарантий, представления проекта основных направлений долговой политики на них также будет налагаться обязанность утверждения и реализации согласованного с Минфином Хабаровского края плана восстановления платежеспособности.

Повышению долговой устойчивости района будет способствовать реализация Плана по оздоровлению муниципальных финансов Верхнебуреинского муниципального района до 2021 года, утвержденного постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района от 29 декабря 2018 № 733.
