



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРХНЕБУРЕЙНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

11.11.2021 № 676

п. Чегдомын

Об одобрении прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 04.02.2019 № 57 "Об утверждении Порядка разработки и одобрения прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на среднесрочный период", администрация Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить прилагаемый прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

Глава района

А.М. Маслов

ПА 003041

ОДОБРЕН
Постановлением
администрации района
от 11.11.2021 № 676

Прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на 2022 год и на
плановый период 2023 и 2024 годов

№ п/п	Показатели	Отчётный год (факт 2020 года)	Оценка текущего 2021 года	Очередной год 2022 год	Плановый период 2023 год	Плановый период 2024 год
1.	Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. человек	23,7	23,4	23,2	22,9	22,7
2.	Оборот организаций всех видов экономической деятельности, млрд. рублей	23,6	36,4	36,2	39,8	43,6
3.	Темп роста оборота организаций всех видов экономической деятельности к предшествующему периоду, процентов	100,5	154,2	99,5	109,9	109,5
4.	Оборот розничной торговли, млн. рублей	2098,8	2204,0	2316,1	2409,0	2503,0
5.	Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей	7824,5	5398,6	6735,0	7083,2	7449,3
6.	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения	255,0	256,0	261,0	265,0	270,0
7.	Численность безработных, официально зарегистрированных в органах занятости на конец года, человек	216	148	145	130	120
8.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по кругу обследуемых организаций, рублей	69959,9	77196,3	84792,0	88183,7	91711
9.	Фонд оплаты труда организаций района, млн. рублей	8541,1	9189,0	9742,4	10326,9	10946,5
10.	Темп роста фонда оплаты труда организаций района к предшествующему периоду, процентов	109,6	107,6	106,0	106,0	106,0
11.	Налогооблагаемый фонд оплаты труда организаций района, млн. рублей	8404,4	9042,0	9586,5	10161,7	10771,4
12.	Темп роста налогооблагаемого фонда оплаты труда организаций района к предшествующему периоду, процентов	109,6	107,6	106,0	106,0	106,0
13.	Ввод в эксплуатацию жилых помещений общей площади, квадратных метров	922	280	275	275	275

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к прогнозу социально-экономического развития района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и основные показатели социально-экономического развития района по итогам 2020 года, предварительные итоги социально-экономического развития района за истекший период 2021 года, ожидаемые итоги социально-экономического развития в 2021 году

Прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов разработан в соответствии со статьёй 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки и одобрения прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на среднесрочный период, утвержденным постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района № 57 от 04.02.2019 в целях формирования проекта районного бюджета на соответствующий период.

При разработке прогноза учтены:

- Прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, одобренный постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района от 13.11.2020 № 719 (далее – Прогноз на среднесрочный период 2021-2023 годов);

- Прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на долгосрочный период 2020-2025 годов, утвержденный постановлением администрации района от 27.01.2020 № 41;

- фактические показатели территориального органа федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю за 2020 год; за истекший период 2021 года;

- информация министерства экономического развития Российской Федерации, Хабаровского края;

- информация бюджетобразующих организаций района и структурных подразделений администрации района.

Среднегодовая численность населения

Численность постоянного населения района на 01.01.2021 составила 23508 человек с уменьшением на 324 человека или на 1,4% по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в том числе по причине миграционной убыли – на 180 человек. За 2020 год наблюдается рост как миграционной, так и естественной убыли населения к уровню 2019 года (на 16,9 % и 31% соответственно).

Ключевыми факторами, формирующими негативные миграционные настроения населения, являются неблагоприятный климат, отдалённость от краевого центра, отсутствие необходимой социально-бытовой и транспортной инфраструктуры, недостаточный уровень медицинского обслуживания, что в совокупности ограничивает возможности повышения качества жизни населения района.

Причинами роста естественной убыли населения являются увеличение в структуре населения района доли лиц старше трудоспособного возраста и снижение численности женщин в ранне- и средне-репродуктивном возрасте (20 лет – 34 года). Так, по официальным статистическим данным, за 2020 год прирост числа родившихся составил 3,2%, умерших – 10,5% по отношению к уровню 2019 года. Отрицательная динамика естественного прироста населения сохраняется в районе с 2016 года.

С учетом возрастной структуры населения района и характерных для него демографических тенденций в прогноз заложено дальнейшее сокращение численности, но в сдержанных темпах, в среднем на 1,07% в год. Сдержанных темпов уменьшения населения планируется достичь за счет проводимой социальной политики государства, мер поддержки молодых семей, молодых специалистов в рамках действующих на территории района муниципальных программ, создания условий для привлечения работников из других субъектов Российской Федерации и соотечественников, проживающих за рубежом.

Среднегодовая численность населения района за 2020 год, согласно официальным статистическим данным, составила 23,7 тыс. чел, что соответствует оценке Прогноза на среднесрочный период 2021-2023 годов

По оценке, среднегодовая численность населения за 2021 год составит 23,4 тыс. человек, прогнозные показатели на период 2022-2024 годов – 23,2; 22,9; 22,7 тыс. человек.

Оборот организаций всех видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства)

За 2020 год объем оборота от экономической деятельности обследуемых организаций в фактических ценах составил 23,6 млрд. рублей с приростом на 0,5% к уровню 2019 года. Следует учесть тот факт, что темп роста показателя за 2019 год по отношению к 2018 году составил 84%, что обусловлено снижением темпов роста оборота АО "Ургалуголь" в связи с ухудшением ценовой конъюнктуры на мировом рынке угля. Снижение мировых цен на уголь явилось следствием продолжения тенденции по сокращению объемов закупок рядом ключевых потребителей на европейском рынке в связи с переходом на использование альтернативных, более экологичных источников энергии.

В 2020 году существенное влияние на экономику оказал фактор распространения пандемии коронавируса и связанные с ним карантинные ограничения. Значения показателя за январь-июнь были на уровне ~81% к аналогичному периоду 2019 года, но к концу года показатель незначительно превысил уровень 2019 года. Положительная динамика темпов роста добычи по итогам 2020 года наблюдалась в угледобывающей отрасли – 117,8% к уровню 2019 года.

За январь-апрель 2021 года темп роста оборота по кругу обследуемых организаций составил 175% к аналогичному периоду 2020 года (за счет эффекта низкой базы соответствующего периода 2020 года) и 133,6% к аналогичному периоду 2019 года. За январь-август значение показателя возросло в 2,0 и в 1,9 раза соответственно. По итогам 1 полугодия 2021 года

рост объемов добычи обеспечен в угледобывающей и оловорудной отраслях на 62% и 28,4% соответственно по отношению к аналогичному периоду 2020 года.

Реализация инвестиционной программы АО "Ургалуголь" и благоприятные условия на внутреннем и международном рынках позволят увеличить объемы добычи до ~ 8,5 тыс. тонн угля в год. Уголь по-прежнему остается традиционным и наиболее доступным источником энергии для стран с развивающейся экономикой: азиатские развивающиеся страны сохраняют статус крупнейших потребителей угля и не планируют сокращать его потребление в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

Учитывая ведущую роль АО "Ургалуголь" в формировании показателя по району в целом, его ориентацию на экспорт угля в страны АТР, а также восстановление цен на мировом угольном рынке, ожидается рост объемов оборота – по оценке текущего года на 54,2%, по итогам 2024 г. на 84,6% к уровню 2020 года соответственно.

Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям района в 2020 году составил 7824,5 млн. рублей или 99,5 % к уровню 2019 года и 86,1% к оценочному показателю Прогноза на среднесрочный период 2021-2023 годов. Снижение показателя обусловлено введением карантинных ограничений из-за распространения коронавируса и как следствие падения экономической активности. Инвестиции в основной капитал по кругу обследуемых предприятий за 1 полугодие текущего года составили 2051,46 млн. рублей – это 48% к 1 полугодию прошлого года.

Традиционно наибольший объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций приходится на добывающую отрасль.

На территории района реализуются следующие инвестиционные проекты:

✓ комплексный инвестиционный проект АО "Ургалуголь" по развитию угледобычи и углеобогащения, предусматривающий реконструкцию и техническое перевооружение шахты Северная и разреза Буреинский, освоение нового разреза Правобережный, развитие действующих мощностей по добыче и обогащению угля с модернизацией оборудования. В текущем году по этим направлениям законтрактовано и оплачено оборудование на сумму более 1,0 млрд. рублей (самосвалы карьерные, станки буровые, экскаваторы, бульдозеры, погрузчики и др.). Общий объем планируемых инвестиций на 2020-2029 гг. составляет 32581,0 млн. рублей;

✓ строительство горно-обогатительного комбината ООО "Правоурмийское" на базе Правоурмийского оловорудного месторождения с созданием необходимой инфраструктуры. Срок реализации – 4 кв. 2024 года, общий объем планируемых инвестиций на 2021-2024 гг. составляет 9146,9 млн. рублей. Основными стратегическими задачами предприятия в краткосрочной перспективе являются:

- увеличение объемов добычи и переработки до 400 тыс.тн/год;
- сокращение объемов потерь полезных ископаемых, за счет повышения извлечения не менее 67% на обогатительной фабрике;

- повышение качества готовой продукции, за счет снижения вредных примесей в выпускаемом концентрате;
- ремонт автомобильной дороги, связывающей месторождение с ж/д ст. Сулук;

- строительство входной базы в п. Сулук, для приемки грузов и отправки готовой продукции;

✓ инвестиционный проект ООО "Дальгазресурс" "Строительство сети заводов сжиженного природного газа на территории Верхнебуреинского района Хабаровского края" на базе Буреинского участка недр. Строительство малотоннажных заводов СПГ "блочно-модульного" типа планируется осуществлять непосредственно на месторождениях природного газа. Буреинский участок недр включает в себя открытое Адниканское газовое месторождение и четыре аналогичные по запасам газовые структуры. Планируемый срок реализации проекта 2021-2022 годы.

✓ приоритетный инвестиционный проект ОАО "РЖД" "Модернизация железнодорожной инфраструктуры Транссибирской и Байкало-Амурской магистралей с развитием пропускных и провозных способностей". Проект включен в долгосрочную программу развития ОАО "Российские железные дороги" до 2025 года.

Реализация инвестиционного проекта ООО "Нони", предусматривающего строительство и ввод в эксплуатацию горнорудного предприятия на месторождении Нони с выпуском готовой продукции и срок начала добычи в очередной раз сдвигаются по причине недостаточности финансовых средств.

Прогноз инвестиций в основной капитал основывается на продолжении реализации действующих инвестиционных проектов и подготовлен исходя из прогноза реализации инвестиционных проектов на уровне 70-80 % на фоне сохраняющейся пандемии. Оценочный показатель за 2021 год составит 5398,6 млн. рублей, прогноз на 2022-2024 гг. – 6735,0; 7083,2; 7449,3 млн. рублей.

Оборот розничной торговли

В 2020 году, в условиях ограничительных и карантинных мер, введенных в период распространения новой коронавирусной инфекции, самые жесткие меры пришлось на 2 квартал, что привело к значительному падению экономической активности. По мере ослабления ограничений в конце 2 – начале 3 квартала наблюдалось достаточно активное восстановление объемов розничной торговли. В 2020 году в районе открылись два сетевых объекта розничной торговли общей площадью 1715,0 кв. метров с торговой площадью 1149 кв. метров. Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства) в действующих ценах в 2020 году увеличился в 4 раза и составил 184,9 млн. рублей.

Рост цен на мировых рынках, наряду с ослаблением рубля и снижением урожая ряда сельскохозяйственных культур в России привели к ускорению потребительской инфляции (4,9% г/г в декабре 2020 г., 6,02% г/г в мае 2021 года), в том числе – на продовольственные товары (6,7% г/г в декабре 2020 г., 7,4% г/г в мае 2021 года). В Хабаровском крае темп роста потребительских

цен на товары и услуги за май 2021 года составил 105,0% к соответствующему периоду предыдущего года, в том числе на продовольственные товары – 107,4 %. В сентябре текущего года индекс потребительских цен в крае составил 105,9% к сентябрю 2020 года, в том числе на продовольственные товары – 107,1%, что ниже показателя в целом по стране. По данным Минэкономразвития России с учетом принятых Правительством Российской Федерации мер по стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары ожидается снижение инфляции в годовом выражении до 4,3% на конец текущего года к уровню 2020 года и к целевому уровню Банка России (4%) в среднесрочной перспективе.

По оценке, оборот розничной торговли в действующих ценах в 2021 году составит 105,0% к уровню 2020 года. В прогнозируемом периоде ожидается дальнейшее улучшение динамики потребительского рынка: 2022 год – 2316,0, 2023 год — 2409,0; 2024 год – 2503,0 млн. рублей с приростом на 5,1, 4, 3,9 % к предыдущему году соответственно.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), зарегистрированных на территории района в расчете на 10 тысяч человек населения за 2020 год сократилось на 2,7 % к уровню 2019 года и составило 255 единиц или 100,3% к оценке 2020 года Прогноза на среднесрочный период 2021-2023 годов. Число субъектов МСП в районе за период пандемии в России, а именно с апреля 2020 года сократилось на 6% (на 01.04.2020 – 638 ед., на 10.06.2021 – 600 ед.), при этом значительное сокращение произошло во 2 квартале 2020 года - 6,3% (на 01.07.2020 – 598 ед.). В целом сокращение числа субъектов МСП ожидаемо в условиях сжатия спроса, закрытия на период самоизоляции многих бизнесов, но его нельзя назвать критичным.

Наибольшую часть в отраслевой структуре субъектов малого и среднего предпринимательства в районе занимает оптовая и розничная торговля (по состоянию на 10.01.2021. — 48,5%). Розничная торговля непродовольственными товарами, в большей степени пострадавшая, в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, составляет ~ 42 % в сегменте оптовой и розничной торговли района.

Ограничить спад в экономике и обеспечить ее дальнейшее восстановление позволили меры поддержки бизнеса и населения, принятые Правительством Российской Федерации и органами местного самоуправления Верхнебуреинского муниципального района. Так решением Собрании депутатов Верхнебуреинского муниципального района от 14.09.2020 № 218 снижена нагрузка на малый бизнес путем снижения на 25% на период 2- 4 кв. 2020 года действующих значений коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности; в соответствии с постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района от 25.05.2020 № 313 предоставлена отсрочка уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального имущества и земельных участков, находящихся в собственности Верхнебуреинского муниципального района

Хабаровского края, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В рамках муниципальной программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Верхнебуреинском районе Хабаровского края" поддержку по итогам 2020 года получили 271 субъект МСП, в том числе финансовую поддержку в виде субсидий из районного бюджета на возмещение части затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности и на осуществление приоритетных для района видов деятельности получили 2 субъекта МСП на общую сумму 1099074,73 рубля.

По состоянию на 10.06.2021 на территории района, по данным ФНС России, зарегистрировано 600 субъектов МСП, что соответствует данным за аналогичный период и итогам 2020 года, на 01.10.2021 число МСП снизилось до 571 ед.

Экономические последствия распространения новой коронавирусной инфекции до конца не преодолены – более того, вновь введены карантинные ограничения, направленные на борьбу с ростом заболеваемости. В этой связи сохраняются неопределенность экономической ситуации и риски негативного влияния на деятельность малых и средних предприятий в 2021 году. Среди факторов, которые окажут влияние на динамику числа МСП в прогнозном периоде следует отметить следующие: реализация мер поддержки, направленных на развитие сектора МСП, действие специального налогового режима самозанятых, предусматривающего осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности без регистрации в качестве ИП, сокращение численности населения района.

Оценка текущего года – 256 единиц, прогноз на 2022-2024 годы составит: 261, 265, 270 единиц соответственно.

Численность безработных, зарегистрированных в учреждениях службы занятости населения, на конец 2020 года составила 216 человек, что ниже оценочного показателя Прогноза на среднесрочный период 2021-2023 годов на 1,8 % и выше значения показателя за 2019 год на 12,5 %. Рост безработицы в 2020 году наблюдался с апреля, достигнув в сентябре своего пикового значения в 408 человек. В период с октября по декабрь 2020 г. численность зарегистрированных безработных снизилась, причем существенно – на 192 человека на конец года.

Улучшению ситуации на рынке труда и снижению численности безработных граждан способствовали: ослабление ограничительных мер, финансовая поддержка, введенная в период распространения коронавирусной инфекции (льготные кредиты, снижение страховых взносов для малого и среднего бизнеса, снижение нагрузки на малый бизнес путем снижения на 25% в период 2-4 кв. 2020 года действующих значений коэффициента К2 по ЕНВД для отдельных видов деятельности), а также принятые Правительством Хабаровского края меры по содействию занятости. В частности, ЦЗН Верхнебуреинского района за 2020 год эффективно реализованы две программы – программа Хабаровского края "Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Хабаровского края

в 2020 году", утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 25.05.2020 № 225-пр и программа Хабаровского края "Дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда Хабаровского края в 2020 году" утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 28.08.2020 № 367-пр, основными задачами которых являлись: сохранение рабочих мест для продолжения трудовой деятельности работников и организация временной занятости работников; снижение финансовой нагрузки работодателя на оплату труда. В программах приняли участие 11 работодателей района, временную занятость получили 20 работников и еще 8 безработных граждан трудоустроены на общественные работы.

По итогам 1 полугодия численность зарегистрированных безработных составила 145 человек, из них являются безработными менее 1 месяца – 24,8 % безработных, остальные имеют продолжительность безработицы сроком до 1 года. На конец сентября в районе зарегистрировано 154 безработных граждан, их количество сократилось в 2,6 раза по отношению к аналогичному периоду 2020 г. Реализации комплекса мероприятий по содействию занятости населения, в рамках национальных проектов "Демография" и "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" будут способствовать дальнейшему сокращению числа безработных и развитию рынка труда в среднесрочной перспективе. Ключевыми мерами станут:

- организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан (женщин, имеющих детей дошкольного возраста, инвалидов, лиц предпенсионного возраста и старше), включая безработных;
- оказание помощи в поиске работы в рамках социального контракта;
- поддержка предпринимательской деятельности и самозанятости граждан.

По оценке, в 2021 году количество официально зарегистрированных безработных составит 148 человек, к концу 2024 года их количество сократится до 120 человек.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (без субъектов малого предпринимательства) за 2020 год составила 69959,9 рубля, или 108,5 % к уровню 2019 года и 104,8 % к оценочному показателю предыдущего прогноза. Рост показателя обусловлен повышением МРОТ на 7,5 % в январе 2020 года, индексацией заработной платы работников бюджетной сферы и градообразующих предприятий.

Значение показателя за 1 полугодие текущего года составило 75439,8 рубля с приростом на 12,4 % к аналогичному периоду прошлого года, на что повлияло, в том числе, увеличение на 5,5% МРОТ в январе 2021 года. По итогам 2021 года темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (без субъектов малого предпринимательства) составит 110,3% к уровню 2020 года. В среднесрочной перспективе динамика заработных плат работников организаций района будет определяться

реализацией следующих мер государственной политики, направленных на обеспечение устойчивого роста оплаты труда работников:

- ежегодное установление минимального размера оплаты труда (МРОТ) исходя из величины медианной заработной платы, рассчитанной Росстатом, за предыдущий год;

- проведение ежегодной индексации заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации;

- проведение индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

Во внебюджетном секторе росту номинальной начисленной заработной платы будут способствовать индексация заработной платы работников предприятий базовых отраслей экономики района и реализация комплекса мероприятий по легализации трудовых отношений.

По прогнозу прирост номинальной заработной платы в районе к концу 2024 года составит 31,1 % к уровню 2020 года.

Отклонение от Прогноза на среднесрочный период 2021-2023 годов связано с реализуемыми мероприятиями по повышению уровня оплаты труда.

Ввод жилья

В 2020 году в районе введено в эксплуатацию 922 кв. метров жилья за счет индивидуального жилищного строительства (ИЖС), в том числе в п. Чегдомын – 536,4 кв.м., п. Новый Ургал – 270 кв.м., п. Тырма – 115,625 кв.м. За январь-август 2021 года введено в эксплуатацию 66,9 кв. м. жилья в п. Герби.

По оценке, в 2021 году показатель составит 280 кв. метров ИЖС. Прогнозные показатели на 2022-2024 годы по 275 кв. метров ИЖС.
