Администрация

Верхнебуреинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.11.2021 № 676

п. Чегдомын

Об одобрении прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 04.02.2019 № 57 "Об утверждении Порядка разработки и одобрения прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на среднесрочный период", администрация Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить прилагаемый прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

Глава района А.М. Маслов

ОДОБРЕН

Постановлением

администрации района

от 11.11.2021 № 676

Прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

| № п/п | Показатели | Отчётный год  (факт 2020 года) | Оценка текущего 2021 года | Очередной  год  2022 год | Плановый период  2023 год | Плановый период  2024 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. человек | 23,7 | 23,4 | 23,2 | 22,9 | 22,7 |
| 2. | Оборот организаций всех видов экономической деятельности, млрд. рублей | 23,6 | 36,4 | 36,2 | 39,8 | 43,6 |
| 3. | Темп роста оборота организаций всех видов экономической деятельности к предшествующему периоду, процентов | 100,5 | 154,2 | 99,5 | 109,9 | 109,5 |
| 4. | Оборот розничной торговли, млн. рублей | 2098,8 | 2204,0 | 2316,1 | 2409,0 | 2503,0 |
| 5. | Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей | 7824,5 | 5398,6 | 6735,0 | 7083,2 | 7449,3 |
| 6. | Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения | 255,0 | 256,0 | 261,0 | 265,0 | 270,0 |
| 7. | Численность безработных, официально зарегистрированных в органах занятости на конец года, человек | 216 | 148 | 145 | 130 | 120 |
| 8. | Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по кругу обследуемых организаций, рублей | 69959,9 | 77196,3 | 84792,0 | 88183,7 | 91711 |
| 9. | Фонд оплаты труда организаций района, млн. рублей | 8541,1 | 9189,0 | 9742,4 | 10326,9 | 10946,5 |
| 10. | Темп роста фонда оплаты труда организаций района к предшествующему периоду, процентов | 109,6 | 107,6 | 106,0 | 106,0 | 106,0 |
| 11. | Налогооблагаемый фонд оплаты труда организаций района, млн. рублей | 8404,4 | 9042,0 | 9586,5 | 10161,7 | 10771,4 |
| 12. | Темп роста налогооблагаемого фонда оплаты труда организаций района к предшествующему периоду, процентов | 109,6 | 107,6 | 106,0 | 106,0 | 106,0 |
| 13. | Ввод в эксплуатацию жилых помещений общей площади, квадратных метров | 922 | 280 | 275 | 275 | 275 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к прогнозу социально-экономического развития района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и основные показатели социально-экономического развития района по итогам 2020 года, предварительные итоги социально-экономического развития района за истекший период 2021 года, ожидаемые итоги социально-экономического развития в 2021 году

Прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов разработан в соответствии со статьёй 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки и одобрения прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на среднесрочный период, утвержденным постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района № 57 от 04.02.2019 в целях формирования проекта районного бюджета на соответствующий период.

При разработке прогноза учтены:

- Прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, одобренный постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района от 13.11.2020 № 719 (далее – Прогноз на среднесрочный период 2021-2023 годов);

- Прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на долгосрочный период 2020-2025 годов, утвержденный постановлением администрации района от 27.01.2020 № 41;

- фактические показатели территориального органа федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю за 2020 год; за истекший период 2021 года;

- информация министерства экономического развития Российской Федерации, Хабаровского края;

- информация бюджетообразующих организаций района и структурных подразделений администрации района.

*Среднегодовая численность населения*

Численность постоянного населения района на 01.01.2021 составила 23508 человек с уменьшением на 324 человека или на 1,4% по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в том числе по причине миграционной убыли – на 180 человек. За 2020 год наблюдается рост как миграционной, так и естественной убыли населения к уровню 2019 года (на 16,9 % и 31% соответственно).

Ключевыми факторами, формирующими негативные миграционные настроения населения, являются неблагоприятный климат, отдалённость от краевого центра, отсутствие необходимой социально-бытовой и транспортной инфраструктуры, недостаточный уровень медицинского обслуживания, что в совокупности ограничивает возможности повышения качества жизни населения района.

Причинами роста естественной убыли населения являются увеличение в структуре населения района доли лиц старше трудоспособного возраста и снижение численности женщин в ранне- и средне-репродуктивном возрасте (20 лет – 34 года). Так, по официальным статистическим данным, за 2020 год прирост числа родившихся составил 3,2%, умерших – 10,5% по отношению к уровню 2019 года. Отрицательная динамика естественного прироста населения сохраняется в районе с 2016 года.

С учетом возрастной структуры населения района и характерных для него демографических тенденций в прогноз заложено дальнейшее сокращение численности, но в сдержанных темпах, в среднем на 1,07% в год. Сдержанных темпов уменьшения населения планируется достичь за счет проводимой социальной политики государства, мер поддержки молодых семей, молодых специалистов в рамках действующих на территории района муниципальных программ, создания условий для привлечения работников из других субъектов Российской Федерации и соотечественников, проживающих за рубежом.

Среднегодовая численность населения района за 2020 год, согласно официальным статистическим данным, составила 23,7 тыс. чел, что соответствует оценке Прогноза на среднесрочный период 2021-2023 годов

По оценке, среднегодовая численность населения за 2021 год составит 23,4 тыс. человек, прогнозные показатели на период 2022-2024 годов – 23,2; 22,9; 22,7 тыс. человек.

*Оборот организаций всех видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства)*

За 2020 год объём оборота от экономической деятельности обследуемых организаций в фактических ценах составил 23,6 млрд. рублей с приростом на 0,5% к уровню 2019 года. Следует учесть тот факт, что темп роста показателя за 2019 год по отношению к 2018 году составил 84%, что обусловлено снижением темпов роста оборота АО "Ургалуголь" в связи с ухудшением ценовой конъюнктуры на мировом рынке угля. Снижение мировых цен на уголь явилось следствием продолжения тенденции по сокращению объемов закупок рядом ключевых потребителей на европейском рынке в связи с переходом на использование альтернативных, более экологичных источников энергии.

В 2020 году существенное влияние на экономику оказал фактор распространения пандемии коронавируса и связанные с ним карантинные ограничения. Значения показателя за январь-июнь были на уровне ~81% к аналогичному периоду 2019 года, но к концу года показатель незначительно превысил уровень 2019 года. Положительная динамика темпов роста добычи по итогам 2020 года наблюдалась в угледобывающей отрасли – 117,8% к уровню 2019 года.

За январь-апрель 2021 года темп роста оборота по кругу обследуемых организаций составил 175% к аналогичному периоду 2020 года (за счет эффекта низкой базы соответствующего периода 2020 года) и 133,6% к аналогичному периоду 2019 года. За январь-август значение показателя возросло в 2,0 и в 1,9 раза соответственно. По итогам 1 полугодия 2021 года рост объемов добычи обеспечен в угледобывающей и оловорудной отраслях на 62% и 28,4% соответственно по отношению к аналогичному периоду 2020 года.

Реализация инвестиционной программы АО "Ургалуголь" и благоприятные условия на внутреннем и международном рынках позволят увеличить объемы добычи до ~ 8,5 тыс. тонн угля в год. Уголь по-прежнему остается традиционным и наиболее доступным источником энергии для стран с развивающейся экономикой: азиатские развивающиеся страны сохраняют статус крупнейших потребителей угля и не планируют сокращать его потребление в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

Учитывая ведущую роль АО "Ургалуголь" в формировании показателя по району в целом, его ориентацию на экспорт угля в страны АТР, а также восстановление цен на мировом угольном рынке, ожидается рост объёмов оборота – по оценке текущего года на 54,2%, по итогам 2024 г. на 84,6% к уровню 2020 года соответственно.

*Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям района* в2020 году составил 7824,5 млн. рублей или 99,5 % к уровню 2019 года и 86,1% к оценочному показателю Прогноза на среднесрочный период 2021-2023 годов. Снижение показателя обусловлено введением карантинных ограничений из-за распространения коронавируса и как следствие падения экономической активности. Инвестиции в основной капитал по кругу обследуемых предприятий за 1 полугодие текущего года составили 2051,46 млн. рублей – это 48% к 1 полугодию прошлого года.

Традиционно наибольший объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций приходится на добывающую отрасль.

На территории района реализуются следующие инвестиционные проекты:

* комплексный инвестиционный проект АО "Ургалуголь" по развитию угледобычи и углеобогащения, предусматривающий реконструкцию и техническое перевооружение шахты Северная и разреза Буреинский, освоение нового разреза Правобережный, развитие действующих мощностей по добыче и обогащению угля с модернизацией оборудования. В текущем году по этим направлениям законтрактовано и оплачено оборудование на сумму более 1,0 млрд. рублей (самосвалы карьерные, станки буровые, экскаваторы, бульдозеры, погрузчики и др.). Общий объем планируемых инвестиций на 2020-2029 гг. составляет 32581,0 млн. рублей;
* строительство горно-обогатительного комбината ООО "Правоурмийское" на базе Правоурмийского оловорудного месторождения с созданием необходимой инфраструктуры. Срок реализации – 4 кв. 2024 года, общий объем планируемых инвестиций на 2021-2024 гг. составляет 9146,9 млн. рублей. Основными стратегическими задачами предприятия в краткосрочной перспективе являются:

- увеличение объемов добычи и переработки до 400 тыс.тн/год;

- сокращение объемов потерь полезных ископаемых, за счет повышения извлечения не менее 67% на обогатительной фабрике;

- повышение качества готовой продукции, за счет снижения вредных примесей в выпускаемом концентрате;

- ремонт автомобильной дороги, связывающей месторождение с ж/д ст. Сулук;

- строительство входной базы в п. Сулук, для приемки грузов и отправки готовой продукции;

* инвестиционный проект ООО "Дальгазресурс" "Строительство сети заводов сжиженного природного газа на территории Верхнебуреинского района Хабаровского края" на базе Буреинского участка недр. Строительство малотоннажных заводов СПГ "блочно-модульного" типа планируется осуществлять непосредственно на месторождениях природного газа. Буреинский участок недр включает в себя открытое Адниканское газовое месторождение и четыре аналогичные по запасам газовые структуры. Планируемый срок реализации проекта 2021-2022 годы.
* приоритетный инвестиционный проект ОАО "РЖД" "Модернизация железнодорожной инфраструктуры Транссибирской и Байкало-Амурской магистралей с развитием пропускных и провозных способностей". Проект включен в долгосрочную программу развития ОАО "Российский железные дороги" до 2025 года.

Реализация инвестиционного проекта ООО "Нони", предусматривающего строительство и ввод в эксплуатацию горнорудного предприятия на месторождении Нони с выпуском готовой продукции и срок начала добычи в очередной раз сдвигаются по причине недостаточности финансовых средств.

Прогноз инвестиций в основной капитал основывается на продолжении реализации действующих инвестиционных проектов и подготовлен исходя из прогноза реализации инвестиционных проектов на уровне 70-80 % на фоне сохраняющейся пандемии. Оценочный показатель за 2021 год составит 5398,6 млн. рублей, прогноз на 2022-2024 гг. – 6735,0; 7083,2; 7449,3 млн. рублей.

*Оборот розничной торговли*

В 2020 году, в условиях ограничительных и карантинных мер, введенных в период распространения новой коронавирусной инфекции, самые жесткие меры пришлись на 2 квартал, что привело к значительному падению экономической активности. По мере ослабления ограничений в конце 2 – начале 3 квартала наблюдалось достаточно активное восстановление объемов розничной торговли. В 2020 году в районе открылись два сетевых объекта розничной торговли общей площадью 1715,0 кв. метров с торговой площадью 1149 кв. метров. Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства) в действующих ценах в 2020 году увеличился в 4 раза и составил 184,9 млн. рублей.

Рост цен на мировых рынках, наряду с ослаблением рубля и снижением урожая ряда сельскохозяйственных культур в России привели к ускорению потребительской инфляции (4,9% г/г в декабре 2020 г., 6,02% г/г в мае 2021 года), в том числе – на продовольственные товары (6,7% г/г в декабре 2020 г., 7,4% г/г в мае 2021 года). В Хабаровском крае темп роста потребительских цен на товары и услуги за май 2021 года составил 105,0% к соответствующему периоду предыдущего года, в том числе на продовольственные товары – 107,4 %. В сентябре текущего года индекс потребительских цен в крае составил 105,9% к сентябрю 2020 года, в том числе на продовольственные товары – 107,1%, что ниже показателя в целом по стране. По данным Минэкономразвития России с учетом принятых Правительством Российской Федерации мер по стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары ожидается снижение инфляции в годовом выражении до 4,3% на конец текущего года к уровню 2020 года и к целевому уровню Банка России (4%) в среднесрочной перспективе.

По оценке, оборот розничной торговли в действующих ценах в 2021 году составит 105,0% к уровню 2020 года. В прогнозируемом периоде ожидается дальнейшее улучшение динамики потребительского рынка: 2022 год – 2316,0, 2023 год — 2409,0; 2024 год – 2503,0 млн. рублей с приростом на 5,1, 4, 3,9 % к предыдущему году соответственно.

*Число субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), зарегистрированных на территории района в расчете на 10 тысяч человек населения* за 2020 год сократилось на 2,7 % к уровню 2019 года и составило 255 единиц или 100,3% к оценке 2020 года Прогноза на среднесрочный период 2021-2023 годов. Число субъектов МСП в районе за период пандемии в России, а именно с апреля 2020 года сократилось на 6% (на 01.04.2020 – 638 ед., на 10.06.2021 – 600 ед.), при этом значительное сокращение произошло во 2 квартале 2020 года - 6,3% (на 01.07.2020 – 598 ед.). В целом сокращение числа субъектов МСП ожидаемо в условиях сжатия спроса, закрытия на период самоизоляции многих бизнесов, но его нельзя назвать критичным.

Наибольшую часть в отраслевой структуре субъектов малого и среднего предпринимательства в районе занимает оптовая и розничная торговля (по состоянию на 10.01.2021. — 48,5%). Розничная торговля непродовольственными товарами, в большей степени пострадавшая, в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, составляет ~ 42 % в сегменте оптовой и розничной торговли района.

Ограничить спад в экономике и обеспечить ее дальнейшее восстановление позволили меры поддержки бизнеса и населения, принятые Правительством Российской Федерации и органами местного самоуправления Верхнебуреинского муниципального района. Так решением Собрания депутатов Верхнебуреинского муниципального района от 14.09.2020 № 218 снижена нагрузка на малый бизнес путем снижения на 25% на период 2- 4 кв. 2020 года действующих значений коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности; в соответствии с постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района от 25.05.2020 № 313 предоставлена отсрочка уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального имущества и земельных участков, находящихся в собственности Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В рамках муниципальной программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Верхнебуреинском районе Хабаровского края" поддержку по итогам 2020 года получили 271 субъект МСП, в том числе финансовую поддержку в виде субсидий из районного бюджета на возмещение части затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности и на осуществление приоритетных для района видов деятельности получили 2 субъекта МСП на общую сумму 1099074,73 рубля.

По состоянию на 10.06.2021 на территории района, по данным ФНС России, зарегистрировано 600 субъектов МСП, что соответствует данным за аналогичный период и итогам 2020 года, на 01.10.2021 число МСП снизилось до 571 ед.

Экономические последствия распространения новой коронавирусной инфекции до конца не преодолены – более того, вновь введены карантинные ограничения, направленные на борьбу с ростом заболеваемости. В этой связи сохраняются неопределенность экономической ситуации и риски негативного влияния на деятельность малых и средних предприятий в 2021 году. Среди факторов, которые окажут влияние на динамику числа МСП в прогнозном периоде следует отметить следующие: реализация мер поддержки, направленных на развитие сектора МСП, действие специального налогового режима самозанятых, предусматривающего осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности без регистрации в качестве ИП, сокращение численности населения района.

Оценка текущего года – 256 единиц, прогноз на 2022-2024 годы составит: 261, 265, 270 единиц соответственно.

*Численность безработных*, зарегистрированных в учреждениях службы занятости населения, на конец 2020 года составила 216 человек, что ниже оценочного показателя Прогноза на среднесрочный период 2021-2023 годов на 1,8 % и выше значения показателя за 2019 год на 12,5 %. Рост безработицы в 2020 году наблюдался с апреля, достигнув в сентябре своего пикового значения в 408 человек. В период с октября по декабрь 2020 г. численность зарегистрированных безработных снизилась, причем существенно – на 192 человека на конец года.

Улучшению ситуации на рынке труда и снижению численности безработных граждан способствовали: ослабление ограничительных мер, финансовая поддержка, введенная в период распространения коронавирусной инфекции (льготные кредиты, снижение страховых взносов для малого и среднего бизнеса, снижение нагрузки на малый бизнес путем снижения на 25% в период 2-4 кв. 2020 года действующих значений коэффициента К2 по ЕНВД для отдельных видов деятельности), а также принятые Правительством Хабаровского края меры по содействию занятости. В частности, ЦЗН Верхнебуреинского района за 2020 год эффективно реализованы две программы – программа Хабаровского края "Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Хабаровского края в 2020 году", утверждённая постановлением Правительства Хабаровского края от 25.05.2020 № 225-пр и программа Хабаровского края "Дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда Хабаровского края в 2020 году" утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 28.08.2020 № 367-пр, основными задачами которых являлись: сохранение рабочих мест для продолжения трудовой деятельности работников и организация временной занятости работников; снижение финансовой нагрузки работодателя на оплату труда. В программах приняли участие 11 работодателей района, временную занятость получили 20 работников и еще 8 безработных граждан трудоустроены на общественные работы.

По итогам 1 полугодия численность зарегистрированных безработных составила 145 человек, из них являются безработными менее 1 месяца – 24,8 % безработных, остальные имеют продолжительность безработицы сроком до 1 года. На конец сентября в районе зарегистрировано 154 безработных граждан, их количество сократилось в 2,6 раза по отношению к аналогичному периоду 2020 г. Реализации комплекса мероприятий по содействию занятости населения, в рамках национальных проектов "Демография" и "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" будут способствовать дальнейшему сокращению числа безработных и развитию рынка труда в среднесрочной перспективе. Ключевыми мерами станут:

- организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан (женщин, имеющих детей дошкольного возраста, инвалидов, лиц предпенсионного возраста и старше), включая безработных;

- оказание помощи в поиске работы в рамках социального контракта;

- поддержка предпринимательской деятельности и самозанятости граждан.

По оценке, в 2021 году количество официально зарегистрированных безработных составит 148 человек, к концу 2024 года их количество сократится до 120 человек.

*Среднемесячная* *номинальная начисленная заработная плата* (без субъектов малого предпринимательства) за 2020 год составила 69959,9 рубля, или 108,5 % к уровню 2019 года и 104,8 % к оценочному показателю предыдущего прогноза. Рост показателя обусловлен повышением МРОТ на 7,5 % в январе 2020 года, индексацией заработной платы работников бюджетной сферы и градообразующих предприятий.

Значение показателя за 1 полугодие текущего года составило 75439,8 рубля с приростом на 12,4 % к аналогичному периоду прошлого года, на что повлияло, в том числе, увеличение на 5,5% МРОТ в январе 2021 года. По итогам 2021 года темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (без субъектов малого предпринимательства) составит 110,3% к уровню 2020 года. В среднесрочной перспективе динамика заработных плат работников организаций района будет определяться реализацией следующих мер государственной политики, направленных на обеспечение устойчивого роста оплаты труда работников:

- ежегодное установление минимального размера оплаты труда (МРОТ) исходя из величины медианной заработной платы, рассчитанной Росстатом, за предыдущий год;

- проведение ежегодной индексации заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации;

- проведение индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

Во внебюджетном секторе росту номинальной начисленной заработной платы будут способствовать индексация заработной платы работников предприятий базовых отраслей экономики района и реализация комплекса мероприятий по легализации трудовых отношений.

По прогнозу прирост номинальной заработной платы в районе к концу 2024 года составит 31,1 % к уровню 2020 года.

Отклонение от Прогноза на среднесрочный период 2021-2023 годов связано с реализуемыми мероприятиями по повышению уровня оплаты труда.

*Ввод жилья*

В 2020 году в районе введено в эксплуатацию 922 кв. метров жилья за счет индивидуального жилищного строительства (ИЖС), в том числе в   
п. Чегдомын – 536,4 кв.м., п. Новый Ургал – 270 кв.м., п. Тырма – 115,625 кв.м. За январь-август 2021 года введено в эксплуатацию 66,9 кв. м. жилья в п. Герби.

По оценке, в 2021 году показатель составит 280 кв. метров ИЖС. Прогнозные показатели на 2022-2024 годы по 275 кв. метров ИЖС.

––––––––––––––––––––––