



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРХНЕБУРЕЙНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

22.11.2021 № 705

п. Чегдомын

Об основных направлениях долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со ст.107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, в целях эффективного управления муниципальным долгом Верхнебуреинского муниципального района, администрация Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2022 года.

Глава района

А.М. Маслов

УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением
администрации района
от 22.11.2021 № 705

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ВЕРХНЕБУРЕЙНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2022 ГОД и ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 и 2024 ГОДОВ

1. Общие положения.

Основные направления долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления) определяют цели и приоритеты деятельности администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края в области управления муниципальным долгом Верхнебуреинского муниципального района (далее – муниципальный долг), основаны на необходимости поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения бюджетом Верхнебуреинского муниципального района (далее – районный бюджет) обязательств по его погашению и обслуживанию и при этом позволяющем решать неотложные задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации, а также в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренных постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 08.11.2021 № 668

2. Итоги реализации долговой политики района за 2021 год

В 2021 году продолжена работа по реализации долговой политики района в рамках эффективного управления муниципальным долгом района с достижением показателей (индикаторов), предусмотренных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами в Верхнебуреинском муниципальном районе», утвержденной постановлением администрации района от 11.10.2013 № 972.

На 01 января 2022 года ожидается, что в структуру муниципального долга района будут входить долговые обязательства по бюджетным кредитам, полученным из краевого бюджета, в связи с погашением коммерческого кредита.

В целях сдерживания роста муниципального долга с начала 2020 года администрацией района проводится работа по обеспечению бюджетной консолидации:

- сокращаются неэффективные затраты;

- реализуется Программа оздоровления муниципальных финансов Верхнебуреинского муниципального района, включающая план мероприятий по росту доходного потенциала района, оптимизации расходов района и совершенствованию долговой политики района.

Как следствие, ожидаемый на конец 2021 года объем муниципального долга района не превысит предельный объем муниципального долга, утвержденный решением Собрания депутатов Верхнебуреинского муниципального района о районном бюджете.

Требования бюджетного законодательства Российской Федерации к объему расходов на обслуживание муниципального долга и к структуре муниципального долга района по ожидаемым итогам исполнения районного бюджета за 2021 год будут соблюдены.

В течение 2021 года расчеты по долговым обязательствам района производятся своевременно и в полном объеме. Возникновения просроченных долговых обязательств района не допущено.

Несмотря на проводимую работу, сформированный в 2020 году районный бюджет не допускает сокращения в 2021 году долговой нагрузки в связи с недостаточностью собственных средств районного бюджета.

3. Инструменты реализации долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Перечень инструментов долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - долговая политика района), сформированный на основании структуры муниципального долга, предусмотренной Бюджетным кодексом Российской Федерации, является исчерпывающим и включает следующие инструменты:

3.1. Получение кредитов от кредитных организаций.

Этот инструмент является наиболее гибким и мобильным, позволяет использовать заемные средства только в периоды необходимости - привлекать финансовые ресурсы при возникновении потребности в пределах достаточно продолжительного периода их доступности и досрочно возвращать при наличии возможности без излишних финансовых потерь.

При применении этого инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей финансовых услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что позволяет экономить бюджетные средства в связи со снижением начальной максимальной цены контрактов на привлечение финансовых ресурсов.

Тем не менее стоимость кредитов кредитных организаций остается достаточно высокой.

Условием привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций является обязательство осуществлять исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный

Центральным Банком Российской Федерации, увеличенный на один процент годовых.

3.2. Обязательства бюджета района, установленные соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов:

Несоблюдение условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и влечет применение бюджетных мер принуждения, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Нецелевое использование средств бюджетных кредитов влечет бесспорное взыскание суммы кредита, в размере средств, использованных не по целевому назначению.

4. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики района.

Характер и основные направления долговой политики района определяются макроэкономической ситуацией, сложившейся на территории края, Верхнебуреинского муниципального района, требованиями бюджетного законодательства, а также условиями заключенных между администрацией Верхнебуреинского муниципального района и Министерством финансов Хабаровского края, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края соглашений о предоставлении бюджету района из краевого бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита консолидированного бюджета Верхнебуреинского муниципального района; для осуществления мероприятий, связанных с предупреждением чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидацией их последствий, а также для обеспечения поставок топлива; для погашения долговых обязательств по кредитам кредитных организаций (далее - соглашения о предоставлении бюджетных кредитов).

4.1. С 2012 года в связи с принятием ряда федеральных законов и указов Президента Российской Федерации значительно выросли социальные обязательства бюджета района. При этом растущие расходные обязательства не обеспечиваются в полном объеме поступлениями доходов в бюджет района. Для финансирования возникающего дефицита бюджета района привлекаются заемные средства. В результате долговая нагрузка на бюджет района увеличивается.

Объем муниципального долга за период с 01 января 2012 г. по 01 января 2021 г. вырос в 1,8 раз (с 89,4 до 157,4. млн. рублей).

Повышение уровня муниципального долга влечет рост расходов бюджета района на его обслуживание. За 2012 - 2020 годы расходы на обслуживание муниципального долга увеличились с 0,2 млн. рублей до 1,3 млн. рублей, в 2021 году уменьшились до 0,8 млн. рублей.

4.2. В соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 11 декабря 2019 г. № 530-пр,

министерством финансов края проведена оценка долговой устойчивости муниципальных образований края.

По результатам проведенной оценки Верхнебуреинский муниципальный район отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости. В соответствии с которой, району предъявляются требования и ограничения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, которые будут применяться при составлении, утверждении и исполнении бюджета, начиная с бюджета на 2022 год.

Муниципальные образования, отнесенные к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости, обязаны в срок, не позднее 15 ноября 2021 г. представить в министерство финансов края проект основных направлений долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также проекты программ муниципальных заимствований и гарантий для их согласования. Без указанного согласования муниципальное образование не вправе осуществлять муниципальные заимствования и предоставлять муниципальные гарантии.

При этом, в соответствии с Федеральным законом от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году" указанные нормы БК РФ приостановлены до 1 января 2022 г.

4.3. Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения к предельному объему муниципального долга муниципального образования и к объему расходов на его обслуживание.

Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержден решением о бюджете без нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации.

4.4. Обязательства бюджета района, установленные соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов:

Несоблюдение условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и влечет применение бюджетных мер принуждения, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Средства бюджетных кредитов направлены на:

- осуществление мероприятий, связанных с предупреждением чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидацией их последствий;
- на частичное покрытие дефицита местного бюджета;
- на осуществление мероприятий, связанных с обеспечением поставок топлива;
- для погашения долговых обязательств по кредитам кредитных организаций.

5. Цели и задачи долговой политики района.

Основная цель долговой политики района заключается в эффективном управлении муниципальным долгом, предполагающем поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет района и последующее снижение темпов роста объема долговых обязательств района, а также расходов на обслуживание муниципального долга.

Умеренная долговая нагрузка на бюджет района означает способность обеспечить исполнение всех принятых расходных обязательств, сохранив при этом устойчивость бюджета района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Долговая политика направлена на обеспечение способности осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для Верхнебуреинского муниципального района как надежного заемщика.

Ключевыми задачами долговой политики, направленными на достижение цели долговой политики района (далее - ключевые задачи), являются:

- обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга района при безусловном выполнении принятых расходных обязательств в бюджете района;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам в полном объеме, недопущение возникновения просроченных обязательств;
- повышение прозрачности управления муниципальным долгом и доступности информации о муниципальном долге.

6. Основные направления деятельности по достижению поставленных целей и задач долговой политики района с учетом рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом.

Реализация долговой политики района будет осуществляться в рамках решения ключевых задач с достижением показателей (индикаторов), предусмотренных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами в Верхнебуреинском муниципальном районе», утвержденной постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 11 октября 2013 г. № 972.

Руководствуясь нормативными правовыми актами Правительства Хабаровского края, ведется работа с Министерством финансов Хабаровского края и Министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края по реструктуризации ранее полученных бюджетных кредитов из краевого бюджета.

Администрация района обязана соблюдать условия по неувеличению доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям в объеме доходов консолидированного бюджета района без учета безвозмездных поступлений, сложившейся после предоставления бюджетного кредита, предоставленного для погашения долговых обязательств по кредитам кредитных организаций.

В целях обеспечения своевременных расчетов по долговым обязательствам района в полном объеме, недопущения риска возникновения просроченных обязательств в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов планируется осуществлять равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет района.

В целях повышения прозрачности управления муниципальным долгом и обеспечения доступности информации о муниципальном долге планируется осуществлять публичное раскрытие информации о величине и структуре долговых обязательств района путем размещения данной информации на официальном сайте администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в разделе: «Деятельность» / «Финансовое управление» / «Исполнение районного бюджета».

Повышению долговой устойчивости района будет способствовать реализация Плана по оздоровлению муниципальных финансов Верхнебуреинского муниципального района до 2024 года, утвержденного постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района от 29 декабря 2018 № 733.
