



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРХНЕБУРЕЙНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

01.11.2022 № 725

п. Чегдомын

Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, принятого Решением Собрания депутатов Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 24.05.2005 № 42, Порядком составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 14.08.2013 № 810, администрация Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение к настоящему постановлению).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

И.о. главы
администрации района

А.Ю. Крупевский

ПА 004142

ОДОБРЕНЫ

постановлением
администрации
Верхнебуреинского
муниципального района
Хабаровского края
от 01.11.2022 № 725

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКИ ВЕРХНЕБУРЕИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2024 И 2025 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Верхнебуреинского муниципального района, принятым Решением Собрания депутатов Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 24.05.2005 № 42, Порядком составления проекта бюджета Верхнебуреинского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района от 14.08.2013 № 810.

В основу бюджетной и налоговой политики на 2023-2025 годы положены стратегические цели, сформулированные в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года и от 21 апреля 2021 года, Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" (далее – Указ № 474, национальные цели), Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – Указ № 204, национальные цели), Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Хабаровского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, муниципальной программе «Управление муниципальными финансами в Верхнебуреинском муниципальном районе» и иных документах.

Целью подготовки настоящего документа является описание условий, принимаемых для составления районного бюджета и консолидированного бюджета района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки его основных характеристик и прогнозируемых параметров.

Настоящий документ разработан с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году и в период до 01 июля 2022 года.

Основные меры налоговой политики, реализованные в 2021 году и прошедшем периоде 2022 года

Налоговая политика района в 2021 году была реализована по следующим основным направлениям:

- установлены показатели по мобилизации налоговых и неналоговых доходов на 2021 год в целях повышения доходов бюджета района поселениям района, органам и структурным подразделениям администрации района установлены на 2021 год, которые выполнены на 102,5 процента;

- обеспечена реализация Плана взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет края в 2020 – 2024 годах, утвержденного Губернатором края 17 апреля 2020 года на 100,7 процента;

- приняты меры по сокращению недоимки по налоговым доходам в бюджет, к уровню на начало 2021 года недоимка снизилась на 6,5 процента;

- выявлены организации, допустившие снижение поступлений налога на доходы физических лиц в сопоставимых условиях к уровню предыдущего года в результате ежемесячного мониторинга налоговых поступлений в консолидированный бюджет района в разрезе видов доходов, муниципальных образований и видов экономической деятельности, дополнительно мобилизовано в бюджет района 8 861 тыс. рублей;

- проведена работа с плательщиками, не уплачивающими своевременно обязательные платежи в бюджет, допустивших снижение поступлений, за 2021 год, во взаимодействии с налоговыми органами, главными администраторами доходов и муниципальными образованиями района, выявлено 24 таких организации, ими погашено 5 013 тыс. рублей;

Дополнительно мобилизовано в бюджет района:

- по результатам работы межведомственной Комиссии администрации Верхнебуреинского муниципального района по обеспечению доходов, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет, легализации заработной платы и трудовых отношений в 2021 году 12 446 тыс. рублей, в первом полугодии 2022 года – 7 388 тыс. рублей;

- в результате работы по улучшению администрирования неналоговых платежей, в том числе претензионной, комиссионной и исковой, в 2021 году 3 883 тыс. рублей; в первом полугодии 2022 года – 1 095 тыс. рублей.

- приведение муниципальных нормативно-правовых актов в соответствие с нормами федерального и краевого законодательства, и оптимизация перечня налоговых льгот (налоговых расходов) с учетом их социальной, экономической и бюджетной эффективности.

В рамках данного направления: в перечень налоговых расходов Верхнебуреинского муниципального района включены следующие виды налоговых льгот (налоговых расходов) по земельному налогу и налогу на

имущество физических лиц:

- освобождение от налогообложения субъектов инвестиционной деятельности (муниципальный район и 8 муниципальных образований);
- освобождение от налогообложения резидентов территории опережающего социально-экономического развития "Комсомольск" (далее – ТОСЭР);
- освобождение от налогообложения по категории «семьи, имеющие трех и более детей, за земельные участки, предоставленные им в собственность бесплатно» (рабочий посёлок Чегдомын);

По результатам проведенной оценки эффективности 5 налоговых расходов Верхнебуреинского муниципального района соответствуют критериям целесообразности и результативности, являются эффективными и подлежат сохранению и применению в 2022 году. Из них 3 стимулирующие льготы субъектам инвестиционной деятельности по сельским поселениям Герби, Тырма, Усть-Ургал, 1 льгота многодетным семьям, установленная в городском поселении «Рабочий посёлок Чегдомын» и 1 льгота резидентам ТОСЭР на межселенной территории.

По 5 стимулирующим налоговым расходам бюджетный эффект не достигнут. Исходя из значений критериев результативности налоговые расходы признаны неэффективными в течение 5 налоговых периодов (с даты введения льготы 01.01.2017 года). С 01 января 2023 года к отмене предлагаются льготы, установленные субъектам инвестиционной деятельности по Новоургальскому городскому поселению, Аланапскому сельскому поселению, сельскому поселению «Поселок Софийск», Среднеургальскому сельскому поселению, Верхнебуреинскому муниципальному району (в части межселенной территории) в связи с отсутствием обращений в течение последних 5-ти лет установленной категорией плательщиков.

Ввиду того, что по всем категориям льгот, установленных в муниципальных образованиях района показатели нулевые, выпадающие доходы районного бюджета равны «0».

Условия реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 годах и плановом периоде 2024 – 2025 годов

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (ст. 169, 174.1) прогнозирование доходов бюджета осуществляется на основе прогноза социально-экономического развития района.

В условиях повышенной неопределенности внешнеполитической и экономической конъюнктуры основными принципами расчета доходов бюджета на 2023 - 2025 годы являются надежность и достоверность оценок и прогнозов. Показатели собственных доходов должны быть исполнены в запланированном объеме.

На формирование и исполнение бюджета района окажут влияние

следующие основные факторы:

- необходимость исполнения решений, принятых на федеральном и краевом уровнях (прежде всего, приоритетов, обозначенных в указах и поручениях Президента Российской Федерации, в документах стратегического планирования, показателей национальных проектов, достигнутых параметров по оплате труда работников бюджетной сферы), а также безусловное выполнение всех принятых обязательств перед жителями района.

- выпадающие доходы бюджета, в связи с изменениями федерального, краевого и местного законодательства.

- замедление (снижение) темпов поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет, в связи с ухудшением экономической и политической ситуации.

При планировании доходов учтено введение с 1 января 2023 года для всех юридических и физических лиц исполнения обязанности по уплате налогов через единый налоговый счет.

В рамках данного новшества налоги будут уплачиваться единым платежом без указания конкретного налога, который будет учитываться на едином налоговом счете в УФК без зачисления средств на счета бюджетов до срока уплаты налогов.

Налоговый орган будет засчитывать единый налоговый платеж (далее – ЕНП) в счет платежей в бюджет в следующей последовательности:

- в первую очередь - в счет недоимки, начиная с наиболее раннего момента ее выявления;

- во вторую - в счет покрытия текущих платежей по налогам (авансовым платежам), по которым уже возникла обязанность по их уплате;

- в третью - в счет пеней;

- в четвертую - в счет процентов;

- в пятую – в счет штрафов.

С 2023 года изменены сроки уплаты налогов - установлен единый срок по всем налогам: для юридических лиц и предпринимателей – ежемесячно (или ежеквартально – в зависимости от вида налога) до 28 числа, для физических лиц – до 1 декабря.

В случае недостаточности денег на счете плательщика, средства будут распределяться пропорционально суммам начисленных налогов и взносов.

В результате введения ЕНП существует риск снижения в том числе доходов местных бюджетов, в связи с тем, что:

- суммы налогов, уплаченные налогоплательщиками ранее установленного срока, не будут зачисляться в доходы соответствующих бюджетов, а будут числиться на счетах УФК без распределения;

- суммы образовавшейся переплаты по налогу будут изыматься из соответствующего бюджета и в бесспорном порядке направляться на погашение имеющейся недоимки по другим налогам, сборам, новая переплата образовываться не будет.

Основная сумма налогов будет поступать в местные бюджеты через

два-три дня после 28 числа каждого месяца, в остальные дни в бюджеты будут зачисляться недоимка, пени, штрафы. Новый порядок не затронет неналоговые доходы.

Наиболее критично может сложиться ситуация в январе, феврале и декабре 2023 г., т.к. поступления налоговых доходов за эти месяцы ожидаются не ранее:

за январь - 31 января - 1 февраля;

за февраль - 1 - 2 марта;

за декабрь – 29 декабря (последний рабочий день года) и заключительными оборотами.

В связи с чем может возникнуть риск недостатка собственных доходов в данных периодах и необходимости взвешенного подхода при планировании расходов.

Расчет доходов проведен исходя из действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом принятых и планируемых изменений федерального и краевого законодательства, вступающих в силу с 1 января 2023 года:

- определены дополнительные нормативы отчисления в бюджет района и объем доходов по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ):

на 2023 год в сумме **422 116,60** тыс. рублей в размере **27,5801%**;

на 2024 год в сумме **469 684,56** тыс. рублей в размере **29,6769%**;

на 2025 год в сумме **518 992,45** тыс. рублей в размере **31,7157%**.

в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей определены следующие нормативы:

на 2023 год в размере **23,9947%**;

на 2024 год в размере **25,8189%**;

на 2025 год в размере **27,5927%**.

- по транспортному налогу установлены дифференцированные ставки налога в отношении легковых автомобилей с учетом количества лет, истекших с года их выпуска. В зависимости от мощности двигателя, в отношении автомобилей от трех до десяти лет снижение ставок налога в среднем составит 11%, старше 10 лет – 29%. Ставки снизятся у 96 % владельцев данной категории транспортных средств, выпадающие доходы бюджета района оцениваются в объеме 6,4 млн. рублей (около 10% от суммы поступления налога). Изменения по транспортному налогу учтены при планировании доходов начиная с 2022 года.

- по акцизам на нефтепродукты ранее предполагалась поэтапная передача зачисления доходов от уплаты акцизов в местные бюджеты, но Федеральным законом 247-ФЗ от 01.07.2021 года «О внесении изменений в Федеральный Закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача доходов от акцизов перенесена до

2025 года. И начнется с 2025 по 2030 гг.

- учтены требования Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", в соответствии с которым плата за негативное воздействие на окружающую среду, средства административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, зачисленные в бюджет района, направляются на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде (в случае наличия на территории района объектов накопленного вреда окружающей среде), а при их отсутствии - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов формирование бюджета района осуществлено на основе базового варианта (вариант предполагает сохранение сложившихся тенденций, сдержанную динамику развития в условиях менее благоприятной комбинации внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной сферы) прогноза социально-экономического развития, что минимизирует бюджетные риски.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на 2023 год определен в сумме 731 093,226 тыс. рублей, к оценке исполнения 2022 года платежи возрастут на 6,6% или на 45 294,816 тыс. рублей.

На 2024 и 2025 годы показатели прогноза составят 766 622,718 тыс. рублей и 808 184,705 тыс. рублей с ростом на 4,9% и 5,4% соответственно.

Иные дотации на частичную компенсацию расходов местных бюджетов на оплату труда и оплату коммунальных услуг муниципального района на 2023 год определены в сумме 252 116,460 тыс. рублей. Объем собственных доходов районного бюджета в 2023 году прогнозируется в объеме 983 209,686 тыс. рублей или 112,3 процента к оценке поступлений собственных доходов в 2022 году (875 339,550 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 686 365,410 тыс. рублей, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иные дотации на частичную компенсацию расходов местных бюджетов на оплату труда и оплату коммунальных услуг 189 034,140 тыс. рублей).

При формировании расходов бюджета района на 2023 год и плановый период применены следующие основные подходы:

1) в приоритетном порядке обеспечено формирование расходов на заработную плату, социальные обязательства, на софинансирование из

федерального и краевого бюджетов, на реализацию Указов № 204, № 474 и приоритетных (флагманских) направлений развития Хабаровского края до 2026 года и на перспективу до 2030 года, утвержденных распоряжением Правительства края от 8 декабря 2021 года № 1215-рп.

2) базовые объемы бюджетных ассигнований на 2023–2025 годы должны соответствовать объему бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденному Решением о районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

3) учтены дополнительные расходы на фонд оплаты труда и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды:

– на сохранение уровня заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации, исходя из среднемесячного дохода от трудовой деятельности в размере 52 700 рублей;

– на повышение минимальной заработной платы в связи с повышением МРОТ с 01 июня 2022 года до 15 279 рублей, с 01 января 2023 года до 16 242 рубля;

– в части фонда оплаты труда работников, не попадающих под действие указов Президента Российской Федерации 2012 года и не получающих минимальную заработную плату, с учетом досчета на 9 месяцев повышения фонда оплаты труда с 1 октября 2022 года на 4 %, индексации с 1 октября 2023 года на 6,1%.

4) расходы на содержание органов местного самоуправления рассчитаны в пределах нормативов на содержание органов местного самоуправления, утвержденными постановлением Правительства Хабаровского края.

5) объемы межбюджетных трансфертов из районного бюджета определяются в соответствии с правовыми актами краевого и районного уровней.

6) расходы на дорожную деятельность устанавливаются в пределах средств дорожного фонда района.

7) расходы на инвестиции будут планироваться с учетом реализации уже заключенных контрактов и вновь начинаемых объектов капитального строительства только в случае софинансирования из федерального и краевого бюджета.

8) расходы на обслуживание муниципального долга района рассчитываются в соответствии с действующими договорами, соглашениями, муниципальными контрактами, определяющими условия привлечения, обращения и погашения долговых обязательств Верхнебуреинского муниципального района.

Вышеуказанные основные подходы не позволили сформировать проект бюджета на 2023 – 2025 годы, с учетом обеспечения в полном объеме первоочередных расходов: на оплату труда с начислениями, коммунальные платежи, софинансирование из краевого бюджета, а также на реализацию Указа № 204 и Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г.