



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРХНЕБУРЕЙНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

11.11.2022 № 751

п. Чегдомын

Об одобрении прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки и одобрения прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на среднесрочный период, утвержденным постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 27.06.2022 № 422, администрация Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

И.о. главы
администрации района

А.Ю. Крупевский

УТВЕРЖДЕН
 постановлением администрации
 Верхнебуреинского муниципального района
 Хабаровского края
 от 11.11.2022 № 751

**Прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

№ п/п	Показатели	Отчётный год (факт 2021 года)	Оценка текущего 2022 года	Очередной год 2023 год	Плановый период 2024 год	Плановый период 2025 год
1.	Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. человек	23,4	23,2	25,0	24,7	24,5
2.	Оборот организаций всех видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства), млрд рублей	50,3	62,2	64,4	69,4	73,0
2.1.	Темп роста оборота организаций всех видов экономической деятельности к предшествующему году, процентов	213,14	123,6	103,5	107,8	105,2
3.	Объем инвестиций в основной капитал, млн рублей	5091,1	8978,0	5083,9	4291,64	4970,2
4.	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения (на конец года), единиц	256,3	252,0	237,5	239,7	241,9
5.	Численность официально зарегистрированных безработных (на конец года), человек	162	80	80	80	80
6.	Уровень регистрируемой безработицы (на конец года), процентов	1,2	0,6	0,6	0,6	0,6
7.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по кругу обследуемых организаций, рублей	79984,2	93421,6	101319,4	109884,9	117480,2
8.	Темп роста фонда заработной платы всех работников организаций (без субъектов малого предпринимательства), в процентах к предыдущему году	117,3	118,0	112,0	112,0	107,0
9.	Налогооблагаемый фонд оплаты труда организаций района, млн рублей	9753,6	10949,8	12737,0	13259,2	13789,6

№ п/п	Показатели	Отчётный год (факт 2021 года)	Оценка текущего 2022 года	Очередной год 2023 год	Плановый период 2024 год	Плановый период 2025 год
10.	Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района, млн. рублей	837,6	884,4	936,5	978,2	1026,2
11.	Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м общей площади	0,185	0,275	0,275	0,275	1,280

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к прогнозу социально-экономического развития района на 2023 год и на
плановый период 2024 и 2025 годов

Прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов (далее – также прогноз) разработан в соответствии со статьёй 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки и одобрения прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на среднесрочный период, утвержденным постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района от 27.06.2022 № 422, в целях формирования проекта районного бюджета на соответствующий период.

При разработке прогноза учтены:

- Прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, одобренный постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района от 11.11.2021 № 676 (далее – Прогноз на среднесрочный период 2022-2024 годов);

- Прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на долгосрочный период до 2025 года, утвержденный постановлением администрации района от 27.01.2020 № 41 (в ред. постановления администрации района от 15.02.2022 № 103);

- фактические показатели территориального органа федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю за 2021 год; за истекший период 2022 года;

- информация министерства экономического развития Российской Федерации, Хабаровского края;

- информация бюджетобразующих организаций района и структурных подразделений администрации района.

**Оценка факторов и ограничений социально-экономического
развития на среднесрочный период**

Основные факторы развития экономической и социальной сфер района на прогнозном горизонте:

✓ близость к рынкам Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), сохраняющаяся благоприятная ценовая конъюнктура на мировых рынках угля;

✓ реализация на территории района региональных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

✓ создание и развитие специальных экономических, социальных и финансовых стимулов развития экономики и бизнеса;

- ✓ внедрение новых технологий в социальную сферу, жилищно-коммунальное хозяйство;
- ✓ развитие механизмов стимулирования, привлечения и закрепления квалифицированных кадров.

Ограничения социально-экономического развития:

- ✓ высокий уровень неопределенности внешних и внутренних условий развития на фоне обострения геополитической и экономической ситуации;
- ✓ неблагоприятная демографическая ситуация, недостаток квалифицированных кадров, сокращение численности рабочей силы в связи с мобилизационными мероприятиями;
- ✓ сравнительно высокие издержки хозяйствующих субъектов из-за удаленности района от основных поставщиков сырья, материалов, комплектующих, высоких тарифов на энергоносители, что препятствует привлечению новых инвестиций в район;
- ✓ прохождение периода перестройки торговых отношений и логистических цепочек поставок продукции, запчастей и комплектующих изделий.

Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития района в 2021 году (основные показатели социально-экономического развития района), ожидаемые итоги социально-экономического развития в 2022 году и прогноз на 2023-2025 гг.

Среднегодовая численность населения

Численность постоянного населения района на 01.01.2022 по официальным статистическим данным составляет 23212 человек без учета итогов Всероссийской переписи населения (далее – ВПН), проведенной в период с октября по ноябрь 2021 года. По предварительным итогам ВПН численность постоянного населения района на 01.10.2021 составила 25173 человека, уточненные данные о численности на 01.01.2022 по результатам ВПН будут опубликованы в январе-феврале 2023 года.

Естественная убыль населения в 2021 году составила 112,5% к уровню 2020 года, смертность превысила рождаемость в 1,7 раза (антирекорд), в 2020 году – 1,6 раза. Высокий уровень естественной убыли второй год подряд связан со "сверхсмертностью" под влиянием пандемии COVID, последствия которой имели также отложенный эффект. Снижение рождаемости в 2021 году, после роста в 2019 и 2020 годах, увеличило разрыв между показателями естественного движения населения: общий коэффициент смертности вырос на 4,2% к уровню 2020 года, а рождаемость снизилась на 1,9 %.

Миграционная убыль населения в 2021 году сократилась до минимального, за рассматриваемый период времени с 2010 года, значения. Отношение числа прибывших к выбывшим (относительное сальдо миграции) в 2021 году составило 88,4% (в 2020 г.- 83,9%; в 2019 г.- 88,1%, 2018 г.- 68,3%) – сложилась тенденция к замедлению миграционного оттока.

Реализации на территории района мер социальной политики, инфраструктурных проектов, а также инвестиционных проектов, предусматривающих создание условий для привлечения работников из других субъектов Российской Федерации и соотечественников, проживающих за рубежом, создают предпосылки для дальнейшего сокращения оттока населения из района.

Среднегодовая численность населения района за 2021 год, согласно официальным статистическим данным, составила 23,4 тыс. чел, что соответствует оценке Прогноза на среднесрочный период 2022-2024 годов.

Оценка среднегодовой численности населения в 2022 году без учета итогов ВПН составит 23,2 тыс. человек, с учетом данных ВПН – 25,2 тыс. человек, прогнозные значения показателя сформированы с учетом предварительных данных ВПН и составят в 2023 – 2025 гг. 25,0, 24,7, 24,5 тыс. человек.

Оборот организаций всех видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства)

За 2021 год объем оборота от экономической деятельности обследуемых организаций в фактических ценах составил 50,3 млрд. рублей, превысив в 2,1 раза уровень 2020 года. Рост показателя обеспечен за счет увеличения объемов производства в угледобывающей и оловорудной отраслях на 37% и 13% соответственно, роста цен на экспортный уголь и олово. Цены на олово в 2021 году выросли до рекордных уровней в ответ на высокий спрос со стороны электронной промышленности и острую нехватку предложения на рынке.

По итогам 1 полугодия 2022 года отмечается снижение объемов добычи угля на 22% и производства оловянного концентрата на 15%, при этом в стоимостном выражении объем отгруженных товаров собственного производства предприятиями добывающей отрасли вырос в 1,7 раза к аналогичному периоду 2021 года. Цены на экспортируемый уголь во втором квартале достигли нового пика, увеличившись в 2 раза по отношению к соответствующему периоду прошлого года. В августе темп роста цен сократился до 1,6 раза к августу 2021 года. Темп роста оборота по кругу обследуемых организаций за январь-август 2022 года составил 156,5% к соответствующему периоду 2021 года за счет заметных темпов роста цен на экспортный уголь и олово в первом полугодии текущего года.

Реализация инвестиционной программы АО "Ургалуголь" позволит увеличить объемы добычи в 2022 году до 10,1 млн тонн угля в год. Близость к рынкам Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), устойчивый спрос на уголь со стороны азиатских стран как крупнейших потребителей угля и благоприятная ценовая конъюнктура создают условия для дальнейшего роста объемов оборота предприятия. Однако нехватка железнодорожных мощностей и существующие лимиты на отгрузку мешают предприятию нарастить поставки угля.

Учитывая ведущую роль АО "Ургалуголь" в формировании показателя по району в целом, его ориентацию на экспорт угля в страны

АТР и долгосрочный глобальный тренд на увеличение потребления угля в мире, ожидается рост объема оборота на прогнозном горизонте к уровню 2021 года – по оценке текущего года на 23,6%, по итогам 2025 г. на 45,2%.

Инвестиции в основной капитал

В 2021 году на территории района продолжалась реализация крупных инвестиционных проектов в горнодобывающей отрасли:

- комплексный инвестиционный проект АО "Ургалуголь" по развитию угледобычи и углеобогащения, предусматривающий реконструкцию и техническое перевооружение шахты Северная и разреза Буреинский, освоение нового разреза Правобережный, развитие действующих мощностей по добыче и обогащению угля с модернизацией оборудования. В 2021 году по этим направлениям законтрактовано и оплачено оборудование на сумму более 1,0 млрд рублей (самосвалы карьерные, станки буровые, экскаваторы, бульдозеры, погрузчики и др.). Общий объем планируемых инвестиций на 2020-2029 гг. составляет 32581,0 млн. рублей;

- строительство горно-обогатительного комбината общества с ограниченной ответственностью "Правоурмийское" на базе Правоурмийского оловорудного месторождения с созданием необходимой инфраструктуры. Срок реализации – 4 кв. 2024 года, общий объем планируемых инвестиций на 2021-2024 гг. составляет 9146,9 млн. рублей.

Перспективные инвестиционные проекты, реализуемые на территории района, со сроком реализации до 2025 года:

- инвестиционный проект общества с ограниченной ответственностью "Дальгазресурс" и общества с ограниченной ответственностью "Адникан СПГ" по строительству сети заводов сжиженного природного газа на базе Буреинского участка недр. Строительство малотоннажных заводов СПГ "блочно-модульного" типа планируется осуществлять непосредственно на месторождениях природного газа. Инвестиционный проект разбит на три этапа со сроками реализации в 2022-2023 гг., 2024-2026 гг. и 2027-2029 гг. В рамках реализации первого этапа планируется строительство заводов СПГ мощностью 1,5 и 3,0 тонны в час, планируемый объем инвестиций составит 3024 млн рублей. Будет создано 90 новых рабочих мест;

- приоритетный инвестиционный проект ОАО "РЖД" "Модернизация железнодорожной инфраструктуры Транссибирской и Байкало-Амурской магистралей с развитием пропускных и провозных способностей". Проект включен в долгосрочную программу развития ОАО "Российские железные дороги" до 2025 года.

Наибольший объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций традиционно приходится на угледобывающую отрасль: в 2021 году инвестиции Акционерного общества "Ургалуголь" составили 73,4% (в 2020 – 82,3%) в общем объеме инвестиций. Доля инвестиций общества с ограниченной ответственностью "Правоурмийское" в общем объеме выросла с 5,0% в 2020 году до 17,0% в 2021 году.

Инвестиции в основной капитал в 2021 году составили 5091,1 млн. рублей или 65,0% к уровню 2020 года и 94,3% к оценочному показателю

Прогноза на среднесрочный период 2022-2024 годов, что обусловлено сокращением в 2021 году объема инвестиций в основной капитал АО "Ургалуголь", в рамках реализуемого инвестиционного проекта.

За 1 полугодие 2022 года наблюдается значительный рост объема инвестиций в основной капитал, темп роста к аналогичному периоду прошлого года составил 164%. Весомый вклад в этот рост внесла угольная промышленность; по итогам 2022 года ожидается рост показателя к уровню 2021 года в 1,8 раза.

Прогноз инвестиций в основной капитал основывается на продолжении реализации действующих инвестиционных проектов в горнодобывающей и транспортной отраслях экономики района и подготовлен исходя из прогноза их реализации на уровне 80-90%. Инвестиции на 2022-2025 гг. составят 5083,9; 4291,4; 4970,2 млн рублей.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), зарегистрированных на территории района в расчете на 10 тысяч человек населения в 2021 году составило 256,3 единиц, что соответствует оценке Прогноза на среднесрочный период 2022-2024 годов. Количество субъектов МСП на конец 2021 года по отношению к аналогичному периоду прошлого года снизилось на 0,8%, доля индивидуальных предпринимателей в общем числе субъектов МСП выросла на 2,0%. В рамках муниципальной программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Верхнебуреинском районе Хабаровского края" консультационную и информационную поддержку в 2021 году получили 286 субъектов МСП, финансовую поддержку из районного бюджета получил 1 субъект МСП на общую сумму 1000,0 тыс. рублей, из них 660,57 тыс. рублей – софинансирование из краевого бюджета. Общий объем бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы поддержки МСП в 2021 году, составил 1736,93 тыс. рублей.

В 2022 году из-за санкций малый и средний бизнес столкнулся с новыми испытаниями. Наибольшую часть в отраслевой структуре субъектов малого и среднего предпринимательства в районе занимает оптовая и розничная торговля. Повышение уровня инфляции в первом квартале на фоне ослабления рубля и ажиотажного спроса населения на ряд товаров с конца февраля 2022 года, и рост неопределенности способствовали падению потребительского спроса, начиная со 2 квартала. Кроме того, резкое повышение ключевой ставки Банка России в марте 2022 года после усиления внешнего санкционного давления на российскую экономику привели к заметному снижению доступности кредитных ресурсов для малого и среднего бизнеса. Для поддержки бизнеса на федеральном и региональном уровнях были оперативно разработаны меры государственной поддержки предпринимательства в условиях санкций: антикризисные программы льготного кредитования, программы реструктуризации кредитов, отсрочки по уплате страховых взносов в 2022 году, налоговые послабления, мораторий на проверки контрольно-надзорными органами.

По состоянию на 10.10.2022, согласно данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства налоговой службы, в районе зарегистрирован 581 субъект МСП, в том числе 394 индивидуальных предпринимателя. Число субъектов МСП в районе с начала текущего года сократилось на 2,3%, а по отношению к аналогичному периоду прошлого года выросло на 1,8%, доля индивидуальных предпринимателей в общем числе субъектов МСП не изменилась (67,8%).

На 01.10.2022 182 индивидуальных предпринимателя района применяют патентную систему налогообложения, количество выданных патентов за отчетный период составило 295 ед.

Среди факторов, которые окажут влияние на динамику числа МСП в прогнозном периоде следует отметить следующие: реализация мер поддержки, направленных на развитие сектора МСП, действие специального налогового режима самозанятых, предусматривающего осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности без регистрации в качестве ИП, сокращение численности населения района.

Число субъектов МСП в расчете на 10 тысяч человек населения по оценке текущего года составит 252 единицы, прогноз на 2023-2025 годы – 237,5; 239,7; 241,9 единиц.

Снижение значений показателя по отношению к данным Прогноза на среднесрочный период 2022-2024 годов обусловлен уточнением численности постоянного населения района в результате проведенной переписи.

Численность безработных, уровень регистрируемой безработицы

В 2020-2021 годах реализация комплекса мероприятий по содействию занятости населения и улучшению ситуации на рынке труда в рамках мер, принятых Правительством Российской Федерации и Хабаровского края, а также на муниципальном уровне, способствовали сокращению численности безработных. Численность зарегистрированных безработных на конец 2021 года снизилась на 25% по сравнению с началом года и составила 162 человека, уровень регистрируемой безработицы на конец года составил 1,2% (на конец 2020 г. – 1,7%).

Для уменьшения рисков увольнения работников и предупреждения роста безработицы в условиях экономической нестабильности Правительством Хабаровского края разработана и реализуется "Программа дополнительных мер, направленных на снижение напряженности на рынке труда Хабаровского края в 2022 году". По итогам сентября текущего года в районе зарегистрировано 110 безработных или 71,4% к аналогичному периоду прошлого года.

В рамках национальных проектов "Демография" и "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" продолжается реализация на территории района мероприятий по содействию занятости и развитию рынка труда. В среднесрочной перспективе ключевыми мерами станут:

- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан (женщин, имеющих детей дошкольного возраста, инвалидов, лиц предпенсионного возраста и старше), включая безработных;
- оказание помощи в поиске работы в рамках социального контракта;
- поддержка предпринимательской деятельности и самозанятости граждан.

Частичная мобилизации, объявленная с 21 сентября 2022 года, приведет к сокращению рабочей силы в районе и увеличению потребности предприятий в работниках особенно по рабочим профессиям. По оценке, в 2022 году количество официально зарегистрированных безработных снизится до 80 человек, уровень регистрируемой безработицы составит 0,6%. Прогноз на 2023-2025 гг. по 0,6%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (без субъектов малого предпринимательства) в районе за 2021 год составила 79984,2 рубля или 114,3% к уровню 2020 года и 103,6% к оценочному показателю предыдущего прогноза. Рост показателя обусловлен повышением минимального размера оплаты труда (МРОТ) на 5,5% в январе 2021 года, индексацией заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы и градообразующих предприятий. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных общеобразовательных организаций составила 58609,2 рубля (111,8% к уровню 2020 года), муниципальных дошкольных образовательных организаций – 42029,6 рубля (111,3% к уровню 2020 года).

В 2022 году МРОТ повышался дважды: Федеральным законом от 06.12.2021 N 406-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" установлен МРОТ с 1 января 2022 года в сумме 13890 рублей в месяц; с 1 июня 2022 года Президент Российской Федерации внепланово повысил МРОТ до 15279 рублей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за январь-июль текущего года по отношению к аналогичному периоду прошлого года выросла на 16,4% и составила 88359,9 рубля. По итогам 2022 года темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (без субъектов малого предпринимательства) составит ~117,0% к уровню 2021 года.

В среднесрочной перспективе динамика заработных плат работников организаций района будет определяться реализацией следующих мер государственной политики, направленных на обеспечение устойчивого роста оплаты труда работников:

- ежегодное установление минимального размера оплаты труда (МРОТ) исходя из величины медианной заработной платы, рассчитанной Росстатом, за предыдущий год;

- проведение ежегодной индексации заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации;

- проведение индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

Рост заработной платы во внебюджетном секторе (предприятия ведущих отраслей экономики района) будет определяться динамикой производительности труда. При этом с учетом реализации мер, направленных на обеспечение роста производительности труда на предприятии, рост заработной платы будет носить устойчивый характер.

По прогнозу темп роста номинальной заработной платы в районе к концу 2025 года составит 146,9% к уровню 2021 года.

Отклонение от Прогноза на среднесрочный период 2022-2024 годов связано с реализуемыми мероприятиями по повышению уровня оплаты труда работников организаций в условиях роста потребительской инфляции в 2022 году.

Фонд оплаты труда организаций района

Фонд заработной платы всех работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) по итогам 2021 года составил 117,3% относительно уровня 2020 года, в т.ч. организаций сферы добычи полезных ископаемых – 125,3%, оптовой и розничной торговли – 127,8%, образования – 110,1%. По оценке текущего года ожидается рост показателя на 18,0% к уровню 2021 года, преимущественно за счет увеличения заработной платы.

Прогноз на 2023-2025 годы: 112,0%; 112,0%; 107,0%.

Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета района за 2021 год исполнены в сумме 837,6 млн. рублей. Оценка поступлений в 2022 году составила 884,4 млн. рублей с ростом к исполнению 2021 года на 5,6%, что обусловлено ростом поступлений по налогу на доходы физических лиц (рост фонда оплаты труда, регистрация на территории района новых плательщиков).

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2023 год составит 936,5 млн. рублей. Темп роста к оценке 2022 года составил 105,9%, что также обусловлено ростом поступлений по налогу на доходы физических лиц. В 2024 году планируется поступление в сумме 978,2 млн. рублей, в 2025 – 1026,2 млн. рублей, темп роста 104,5 и 104,9 процентов соответственно к каждому периоду.

Ввод жилья

В 2021 году в районе введено в эксплуатацию 184,9 кв. метров жилья за счет индивидуального жилищного строительства (ИЖС), в том числе в п. Новый Ургал введено 118 кв. метров жилья, в п. Герби – 66,9 кв. метров жилья. За январь – август 2022 года ввод жилья составил 122 кв. метров ИЖС.

В 2022 году ввод жилья по оценке составит 275 кв. метров ИЖС. Прогнозные показатели на 2023-2024 годы по 275 кв. метров ИЖС, на 2025 год -1280 кв. метров жилья, планируемый к вводу за счет строительства многоквартирных домов для сирот в поселках Тирма, Новый Ургал и Чегдомын.
