



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРХНЕБУРЕЙНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28.02.2023 № 126

п. Чегдомын

Об утверждении прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на долгосрочный период до 2028 года

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на долгосрочный период, утвержденным постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 27.06.2022 № 422, администрация Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на долгосрочный период до 2028 года.

2. Признать утратившими силу постановления администрации Верхнебуреинского муниципального района:

- от 27.01.2020 № 41 "Об утверждении прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на долгосрочный период 2020-2025 годов";

- от 15.02.2022 № 103 "О внесении изменений в постановление администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 27.01.2020 № 41 "Об утверждении прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на долгосрочный период 2020-2025 годов".

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

И.о. главы
администрации района

А.Ю. Крупевский

ПА 004544

Утвержден
постановлением
администрации
Верхнебуреинского
муниципального района
Хабаровского края
от 28.02.2023 № 126

ПРОГНОЗ
социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края
на долгосрочный период до 2028 года

Наименование показателя	Единица измерен ия	Варианты развития	Факт			Оценка 2022 год	Прогноз					
			2019 год	2020 год	2021 год		2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Среднегодовая численность постоянного населения	тыс. человек	консерватив ный	24,0	23,7	23,4	23,2	25,0	24,7	24,4	24,2	24,0	23,9
		базовый					25,0	24,7	24,5	24,4	24,3	24,3
Оборот организаций всех видов экономической деятельности	млрд. рублей	консерватив ный	23,5	23,6	50,3	62,2	64,4	61,2	61,5	62,8	66,3	69,0
		базовый					64,4	69,4	73,0	76,2	81,1	86,5
Темп роста оборота организаций всех видов экономической деятельности к предшествующему периоду	%	консерватив ный	84,0	100,5	213,14	123,6	103,5	95,0	100,5	102,1	105,5	104,1
		базовый					103,5	107,8	105,2	104,4	106,4	106,7
Объем инвестиций в основной капитал	млн. рублей	консерватив ный	7900,1	7827,1	5091,1	8978,0	4785,0	4039,2	4418,0	4107,1	3818,8	4365, 7
		базовый					5083,9	4291,6 4	4970,2	4271,3	4613,0	4620, 0
Число субъектов малого и среднего	единиц	консерватив ный	263,5	255,0	256,3	252	235,6	237,8	236,1	235,5	235,0	235,1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения (на конец года)		базовый					237,5	239,7	241,9	238,9	239,9	239,9
Численность официально зарегистрированных безработных (на конец года)	человек	консервативный	192	216	162	80	100	110	110	110	110	110
		базовый					80	80	80	76	76	76
Уровень регистрируемой безработицы (на конец года)	%	консервативный	1,4	1,7	1,2	0,6	0,7	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
		базовый					0,6	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по кругу обследуемых организаций	рублей	консервативный	64469,6	69959,9	79984,2	93421,6	97905,8	105640,3	110394,1	115913,8	122984,5	130363,6
		базовый					101319,4	109884,9	117480,2	125233,9	135503,1	144446,3
Темп роста фонда заработной платы всех работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) к предыдущему году	%	консервативный	109,3	112,4	117,3	118,0	108,9	110,0	105,0	105,9	109,1	107,0
		базовый					112,0	112,0	107,0	107,3	111,2	108,5
Налогооблагаемый фонд оплаты труда организаций района	млн. рублей	консервативный	7666,6	8404,4	9753,6	10949,8	11103,1	11380,7	11676,6	11980,2	12291,7	12611,3
		базовый					12737,0	13259,2	13789,6	14368,8	14972,3	15601,1
Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района	млн. рублей	консервативный	744,9	751,9	837,6	884,4	931,3	969,5	1006,3	1044,6	1084,3	1125,5
		базовый					936,5	978,2	1026,2	1076,5	1129,2	1184,6
Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. метров общей площади	консервативный	0,332	0,923	0,185	0,275	0,170	0,190	0,190	0,200	0,200	0,200
		базовый					0,275	0,275	1,280	2,800	4,000	8,000

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к прогнозу социально-экономического развития
Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края
на долгосрочный период до 2028 года

Прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на долгосрочный период до 2028 года разработан во исполнение ст. 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с Порядком разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития района на долгосрочный период, утвержденным постановлением администрации Верхнебуреинского района от 27.06.2022 № 422.

Прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть лет.

При подготовке прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на долгосрочный период (далее – прогноз) учтены:

- Стратегия социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на период до 2030 года, утвержденная Решением Собраний депутатов Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 29.12.2018 № 30;
- Прогноз социально-экономического развития Хабаровского края на долгосрочный период до 2036 года, утвержденный распоряжением Правительства Хабаровского края от 23.12.2022 № 1581-рп;
- Прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов, одобренный постановлением администрации района от 11.11.2022 № 751;
- информация Минэкономразвития России, министерства экономического развития Хабаровского края;
- данные Хабаровскстата;
- информация бюджетобразующих организаций района и структурных подразделений администрации района.

Настоящий проект прогноза разработан в двух основных вариантах – базовом и консервативном. Базовый вариант прогноза предусматривает сохранение текущих тенденций изменения внешних и внутренних факторов, консервативный вариант разработан с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и внутренних условий.

Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития района за отчетный период и предварительные итоги 2022 года

Период 2020-2022 гг. был сложным для экономики страны, что, в некоторой степени, не могло не отразиться на показателях социально-экономического развития района за отчетный период.

В 2020 году существенное влияние на экономику и социальную сферу оказал фактор распространения пандемии коронавируса и связанные с ним карантинные ограничения. Ограничить спад в экономике и обеспечить ее дальнейшее восстановление позволили меры поддержки бизнеса и населения, принятые Правительством Российской Федерации и Хабаровского края, а также на муниципальном уровне. В их числе льготные кредиты, снижение страховых взносов для малого и среднего бизнеса, возмещение расходов работодателей на частичную оплату труда работников за счет средств федерального и краевого бюджетов, оказание помощи в поиске работы в рамках социального контракта, поддержка предпринимательской деятельности и самозанятости граждан, снижение налоговой нагрузки на малый бизнес путем снижения на 25% в период 2-4 кв. 2020 года действующих значений коэффициента К2 по ЕНВД для отдельных видов деятельности.

Среднегодовая численность постоянного населения района за 2021 год составила 23,4 тыс. человек, сохраняется тенденция сокращения численности населения района вследствие отрицательной динамики естественного и миграционного прироста. Естественная убыль населения в 2021 году составила 112,5% к уровню 2020 года, смертность превысила рождаемость в 1,7 раза (антирекорд), в 2020 году – в 1,6 раза. Высокий уровень естественной убыли второй год подряд связан со "сверхсмертностью" под влиянием пандемии COVID, последствия которой имели также отложенный эффект. Снижение рождаемости в 2021 году, после роста в 2019 и 2020 годах, увеличило разрыв между показателями естественного движения населения: общий коэффициент смертности вырос на 4,2% к уровню 2020 года, а рождаемость снизилась на 1,9%.

Миграционная убыль населения в 2021 году сократилась до минимального значения за рассматриваемый период времени с 2010 года – сложилась тенденция к замедлению миграционного оттока.

В 2021 году в условиях адаптации экономики к изменениям, навязанным пандемией, заметна положительная динамика ряда ключевых индикаторов социально-экономического развития района.

Оборот крупных и средних предприятий района с начала 2021 года показал значительный рост: он впервые достиг уровня 50,3 млрд. рублей, превысив в 2,1 раза уровень 2020 года. Рост показателя обеспечен за счет увеличения объемов производства в угледобывающей и оловорудной отраслях, роста цен на экспортный уголь и олово.

Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района в 2021 году вырос на 11,4% относительно 2020 года и составил 837,6 млн. рублей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций района по итогам 2021 года выросла на 14,3% к уровню 2020 года и составила 80,0 тыс. рублей, работников муниципальных

общеобразовательных организаций – на 11,8% и составила 58,6 тыс. рублей, работников муниципальных дошкольных образовательных организаций – на 11,3% и составила – 42,1 тыс. рублей.

На конец декабря 2021 года уровень регистрируемой безработицы составил 1,2%, что ниже докризисных значений.

В 2022 с введением масштабных антироссийских санкций экономика столкнулась с рядом новых проблем, среди которых затруднение доступа к импортному сырью, материалам и комплектующим, проблемы с экспортом продукции, отключение российских банков от платежной системы SWIFT, логистические трудности и высокий уровень инфляции.

В условиях санкций малый и средний бизнес оказался наиболее уязвим. Повышение уровня инфляции в первом квартале на фоне ослабления рубля и ажиотажного спроса населения на ряд товаров с конца февраля 2022 года, и рост неопределенности способствовали падению потребительского спроса, начиная со 2 квартала. Кроме того, резкое повышение ключевой ставки Банка России в марте 2022 года после усиления внешнего санкционного давления на российскую экономику привели к заметному снижению доступности кредитных ресурсов для малого и среднего бизнеса. Для поддержки бизнеса на федеральном и региональном уровнях были оперативно разработаны меры государственной поддержки предпринимательства в условиях санкций: антикризисные программы льготного кредитования, программы реструктуризации кредитов, отсрочки по уплате страховых взносов в 2022 году, налоговые послабления, мораторий на проверки контрольно-надзорными органами.

В рамках муниципальной программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Верхнебуреинском районе Хабаровского края" консультационную, образовательную и финансовую поддержку в 2022 году получили 229 субъектов малого и среднего предпринимательства, в т.ч. финансовую поддержку получили 3 предпринимателя на общую сумму 4319,8 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2022 года наблюдается значительный рост объема инвестиций в основной капитал, темп роста к аналогичному периоду прошлого года составил 159,7%. Весомый вклад в этот рост внесла угольная промышленность; по итогам 2022 года ожидается рост показателя к уровню 2021 года в 1,8 раза.

В 2022 году МРОТ повышался дважды: Федеральным законом от 06.12.2021 № 406-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" установлен МРОТ с 1 января 2022 года в сумме 13890 рублей в месяц; с 1 июня 2022 года Президент РФ внепланово повысил МРОТ до 15279 рублей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за январь-ноябрь 2022 года по отношению к аналогичному периоду прошлого года выросла на 14,6% и составила 91847,1 рубля. По итогам 2022 года темп роста

среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (без субъектов малого предпринимательства) составит ~117,0% к уровню 2021 года.

Для уменьшения рисков увольнения работников и предупреждения роста безработицы в условиях экономической нестабильности Правительством Хабаровского края разработана и реализуется "Программа дополнительных мер, направленных на снижение напряженности на рынке труда Хабаровского края в 2022 году". В рамках национальных проектов "Демография" и "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" продолжается реализация на территории района мероприятий по содействию занятости и развитию рынка труда.

Оценка факторов и ограничений социально-экономического развития на долгосрочный период

Основные факторы развития экономической и социальной сфер района на прогнозном горизонте:

- ✓ близость к рынкам Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), сохраняющаяся благоприятная ценовая конъюнктура на мировых рынках угля;

- ✓ реализация Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока;

- ✓ реализация на территории района государственных программ Хабаровского края и региональных проектов в рамках Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года";

- ✓ создание и развитие специальных экономических, социальных и финансовых стимулов развития экономики и бизнеса;

- ✓ внедрение новых технологий в социальную сферу, жилищно-коммунальное хозяйство;

- ✓ развитие механизмов стимулирования, привлечения и закрепления квалифицированных кадров.

Ограничения социально-экономического развития:

- ✓ высокий уровень неопределенности внешних и внутренних условий развития на фоне обострения геополитической и экономической ситуации;

- ✓ неблагоприятная демографическая ситуация, недостаток квалифицированных кадров, сокращение численности рабочей силы в связи с мобилизационными мероприятиями;

- ✓ сравнительно высокие издержки хозяйствующих субъектов из-за удаленности района от основных поставщиков сырья, материалов, комплектующих, высоких тарифов на энергоносители, что препятствует привлечению новых инвестиций в район;

✓ прохождение периода перестройки торговых отношений и логистических цепочек поставок продукции, запчастей и комплектующих изделий.

Прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период до 2028 года

По оценке, среднегодовая численность населения в 2022 году, без учета результатов Всероссийской переписи населения (ВПН), проведенной в период с октября по ноябрь 2021 года, составит 23,2 тыс. человек, с учетом предварительных итогов ВПН – 25,2 тыс. человек.

Прогноз численности населения района учитывает итоги ВПН и предусматривает дальнейшее сокращение численности исходя из сложившихся демографических процессов: отрицательная динамика естественного движения населения по причине увеличения доли людей постпродуктивного (пожилого) возраста и снижения численности женщин активного репродуктивного возраста, вследствие малочисленности поколения людей, рожденных в 90-е годы, а также оттока молодежи из района в крупные города.

По консервативному варианту сокращение среднегодовой численности постоянного населения района ожидается на уровне 0,9 – 1,1% в год.

Базовый вариант предусматривает сокращение численности населения в прогнозируемом периоде в более сдержанных темпах за счет снижения миграционной убыли в рамках реализуемых в районе инвестиционных проектов, предусматривающих создание условий для привлечения работников из других субъектов Российской Федерации и соотечественников, проживающих за рубежом. Реализация на территории района мер социальной политики, направленных на стимулирование рождаемости, поддержку многодетных семей, повышение оплаты труда, содействие занятости, повышение качества медицинского обслуживания будет способствовать закреплению населения на территории района.

Основным драйвером роста промышленного производства на прогнозном горизонте по-прежнему будет угледобывающая отрасль. Реализуемый до 2031 года АО "Ургалуголь" инвестиционный проект предусматривает увеличение добычи энергетического угля до 11 млн. тонн в год к 2025 году. Близость к рынкам Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), устойчивый спрос на уголь со стороны азиатских стран как крупнейших потребителей угля и благоприятная ценовая конъюнктура создают условия для дальнейшего роста объемов оборота предприятия. Однако нехватка железнодорожных мощностей и существующие лимиты на отгрузку мешают предприятию нарастить поставки угля.

Консервативный вариант прогноза учитывает риски, связанные с ограничениями экспортных поставок в условиях санкций и снижением цен на мировых рынках угля и олова, – объем оборота в 2028 году в действующих ценах составит 137,2% к уровню 2021 года.

Базовый вариант прогноза сформирован исходя из ожиданий сохранения позитивного тренда на мировых рынках угля и реализации инвестиционных проектов в планируемые сроки. Согласно благоприятному варианту прогноза объем оборота по кругу обследуемых организаций в 2028 году увеличится в 1,7 раза к уровню 2021 года.

Прогноз инвестиций в основной капитал основывается на продолжении реализации действующих инвестиционных проектов в горнодобывающей и транспортной отраслях экономики района и подготовлен исходя из прогноза их реализации для базового варианта на уровне 80-90%.

Среди факторов, которые окажут влияние на динамику числа МСП в прогнозном периоде следует отметить следующие: реализация мер поддержки, направленных на развитие сектора МСП, действие специального налогового режима самозанятых, предусматривающего осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности без регистрации в качестве ИП, сохраняющаяся тенденция снижения численности населения района.

Консервативный вариант предполагает умеренное снижение числа субъектов малого предпринимательства в условиях действия специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" при пролонгации сложившихся темпов снижения численности населения.

Базовый вариант предусматривает сохранение числа субъектов малого и среднего предпринимательства на уровне значений 2022 года в условиях реализации региональных и федеральных пакетов поддержки, специально разработанных для предпринимателей, а также в рамках действующей муниципальной программы, предусматривающей мероприятия по поддержке субъектов малого бизнеса.

В прогнозируемом периоде динамика заработных плат работников организаций района будет определяться реализацией следующих мер государственной политики, направленных на обеспечение устойчивого роста оплаты труда работников:

- ежегодное установление минимального размера оплаты труда (МРОТ) исходя из величины медианной заработной платы, рассчитанной Росстатом, за предыдущий год;

- проведение ежегодной индексации заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации;

- проведение индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

Рост заработной платы во внебюджетном секторе (предприятия ведущих отраслей экономики района) будет определяться динамикой производительности труда. При этом с учетом реализации мер, направленных на обеспечение роста производительности труда на предприятии, рост заработной платы будет носить устойчивый характер.

Таким образом, к концу 2028 года планируется достичь увеличения номинальной заработной платы к уровню 2021 года в 1,6 раза согласно консервативному варианту прогноза и в 1,8 раза по базовому варианту.

Уровень регистрируемой безработицы на конец 2028 года по консервативному варианту прогноза составит 0,8%, по базовому – 0,5%.

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2028 году к уровню 2021 года в рамках консервативного варианта составит 134,3%, а в рамках базового варианта – 141,4%.