Администрация

Верхнебуреинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.05.2017 № 303

п. Чегдомын

О внесении изменений в Муниципальную программу «Проведение специальной оценки условий труда в администрации Верхнебуреинского муниципального района на 2017 - 2020 годы», утверждённую постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района от 29.08.2016 № 539

В целях приведения Муниципальной программы «Проведение специальной оценки условий труда в администрации Верхнебуреинского муниципального района на 2017 - 2020 годы», утверждённую постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района от 29.08.2016 № 539, в соответствии с постановлением администрации района от 02.02.2017 № 47 «О порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, их формирования и реализации», администрация района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Муниципальную программу «Проведение специальной оценки условий труда в администрации Верхнебуреинского муниципального района на 2017 - 2020 годы» утверждённой постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района от 29.08.2016 № 539 изменения, изложив её в новой редакции, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по социальным вопросам Верхнебуреинского муниципального района Вольф К.А.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

И.о. главы

администрации района А.В. Лещук

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к постановлению  администрации района  от 30.05.2017 № 303  Утверждена  постановлением адми-  нистрации района  от 29.08.2016 № 539 |

Муниципальная Программа «Проведение специальной оценки условий труда в администрации Верхнебуреинского муниципального района

на 2017 – 2020 годы»

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Проведение специальной оценки условий труда в администрации Верхнебуреинского муниципального района

на 2017 – 2020 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Основание для  разработки Муниципальной  программы | Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ, Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" |
| Ответственный исполнитель Муниципальной программы | Сектор по делам ГО и ЧС администрации Верхнебуреинского муниципального района |
| Соисполнители программы, участники Муниципальной программы | Структурные подразделения администрации района, предприятие, аккредитованное на проведение оценки труда |
| Цель Муниципальной  программы | Выявление вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах и осуществление мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда |
| Задачи Муниципальной  программы | Реализация требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области охраны труда являющихся частью комплекса мероприятий по организации проведения специальной оценки условий труда в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" |
| Перечень подпрограмм, реализуемых в рамках Муниципальной программы | В рамках данной Программы реализация подпрограмм не предусмотрена |
| Перечень основных мероприятий Муниципальной программы | 1. Организация конкурса на проведение специальной оценки условий труда  2. Проведение СОУТ в целях оценки условий труда на рабочих местах и выявление вредных и (или) опасных производственных факторов  3. Подготовка статистической отчетности об условиях труда и компенсациях за работу во вредных и (или) опасных условиях труда  4. Подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда  5. Обоснования планирования и финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда у работодателя, в том числе за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний |
| Ожидаемые результаты реализации Муниципальной программы и показатели эффективности (измеряемые количественно) | Улучшение состояния условий труда на рабочих местах для работников администрации Верхнебуреинского муниципального района |
| Целевые показатели (индикаторы) Муниципальной программы | Индикатором программы является количество аттестованных рабочих мест при проведении специальной оценке условий труда, по результатом проведенных мероприятий |
| Сроки реализации Муниципальной программы | 2017-2020 годы |
| Ресурсное обеспечение Муниципальной программы за счет средств районного бюджета и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, краевого бюджета, местных бюджетов, внебюджетных средств, по годам реализации | Финансирование программы осуществляется за счет средств районного бюджета  Общий объем ассигнований – 288,000 тыс. руб.  2017 год – 68,000 тыс. руб.  2018 год – 70,000 тыс. руб.  2019 год – 70,000 тыс. руб.  2020 год – 80,000 тыс. руб. |

1. **Характеристика текущего состояния в сфере проведения специальной оценки условий труда как форма экономического стимулирования работодателя**

Статья 37 Конституции Российской Федерации гласит: “Каждый человек имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены…”.

В связи с этим, прежде нужно дать ответ на вопрос: отвечает или нет рабочее место требованиям безопасности и гигиены? Затем приступить к выполнению мероприятий, обеспечивающих здоровые и безопасные условия труда на рабочих местах. Эти задачи и решает проведение специальной оценки условий труда (СОУТ). В соответствии со ст. 212 Трудового кодекса Российской Федерации во всех организациях, независимо от области экономической деятельности и форм собственности, должна проводиться специальная оценка условий труда.

Проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах в целях выявления вредных и (или) опасных производственных факторов и осуществления мероприятий по приведению условий труда в соответствие государственными нормативными требованиями охраны труда. Специальная оценка условий труда проводится в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

В процессе СОУТ должен быть проведен анализ, оценка рабочих мест, и даны ответы на вопросы:

- насколько условия труда на рабочих местах соответствуют гигиеническим критериям;

- насколько оборудование, инструменты и приспособления травмобезопасны;

- насколько обеспечение работников средствами индивидуальной защиты соответствует установленным требованиям.

То есть, в целом, насколько рабочие места соответствуют требованиям безопасности и гигиены. Иначе говоря, специальная оценка условий труда является комплексным мероприятием по проверке соответствия рабочих мест установленным требованиям охраны труда, планированию мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах.

Результаты специальной оценки условий труда используются для:

- планирования и проведения мероприятий по охране и условиям труда в соответствии с действующими нормативными правовыми актами;

- сертификации работ по охране труда;

- обоснования предоставления компенсаций работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в предусмотренном законодательством порядке;

- решения вопроса о связи заболевания с профессией при подозрении на профессиональное заболевание, установлении диагноза профзаболевания, в том числе при решении споров, разногласий в судебном порядке;

- решения вопроса о прекращении (приостановлении) эксплуатации цеха, участка, производственного оборудования, изменении технологий, представляющих непосредственную угрозу для жизни и (или) здоровья работников;

- включения в трудовой договор условий труда работников;

- ознакомления работающих с условиями труда на рабочих местах;

- составления статистической отчетности о состоянии условий труда, о предоставлении компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

- применения административных санкций к виновным должностным лицам в связи с нарушением законодательства об охране труда.

Проведение специальной оценки условий труда включена в систему мер экономического стимулирования работодателей в создании безопасных условий труда. Политика государства в области пенсионного обеспечения работников состоит в том, чтобы дифференцировать тарифы, выплачиваемые в Пенсионный фонд, для организаций, имеющих и не имеющих рабочие места с вредными условиями труда.

Кроме того, результаты специальной оценки условий труда могут являться одним из оснований для финансирования предупредительных мер в области охраны труда в организации из средств фонда социального страхования. Для этого необходимо, чтобы в организации было не менее 35% аттестованных рабочих мест.

**II. Цели и задачи Муниципальной программы**

Цель программы:

Выявление вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах и осуществление мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

Задачи программы:

Реализация требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области охраны труда являющихся частью комплекса мероприятий по организации проведения специальной оценки условий труда в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда"

**III. Ожидаемые результаты реализации Муниципальной программы и перечень показателей (индикаторов) Муниципальной программы**

Реализация Программы позволит улучшить состояние условий и охраны труда на рабочих местах в администрации Верхнебуреинского муниципального района.

Индикатором программы является количество аттестованных рабочих мест по специальной оценке условий труда.

Значения индикатора Программы приведено в приложении № 1 к настоящей программе.

**IV. Перечень основных мероприятий Муниципальной программы, подпрограмм**

Программа реализуется как комплекс организационных, методических и технических мероприятий, обеспечивающих достижение поставленной цели.

Мероприятия Программы определены на основе предварительного анализа состояния условий в области охраны труда на муниципальных объектах.

Программа предусматривает систему мероприятий, направленных на улучшение состояния условий и охраны труда.

Целью мероприятий по организационному обеспечению охраны труда является организация и координация работы структурных подразделений администрации района, по обеспечению и контролю выполнения требований основных законодательных и нормативных актов на подведомственных объектах администрации района.

В рамках данной программы реализация подпрограмм не предусмотрена.

Основные мероприятий приведены в приложении № 2 к Программе.

**V. Сроки и этапы реализации Муниципальной программы**

Программа рассчитана на период 2017-2020 годы. Реализуется в один этап.

**VI. Механизм реализации Муниципальной программы**

Сектор по делам ГО и ЧС администрации Верхнебуреинского муниципального района организует работы по заключению контракта с аккредитованной организацией на вид деятельности по оказанию услуг на проведение специальной оценке условий труда включающие в себя: сведения об организации, с приложением документов, подтверждающих ее соответствие установленным законом требованиям.

Аккредитованная организация проводит работу по выявлению вредных и (или) опасных производственных факторов, которые идентифицированы на данных рабочих местах.

Сектор по делам ГО и ЧС администрации Верхнебуреинского муниципального района контролирует работу по проведению специальной оценки условий труда по оформлению нормативной документации экспертом организации, в которой указываются все сведения в установленном порядке в соответствие с Приказом Минтруда России № 33н от 24 января 2014 г. «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда».

**VII Ресурсное обеспечение Муниципальной программы**

Финансирование программы осуществляется за счет средств районного бюджета.

Общий объем ассигнований – 288,000 тыс. руб.

2017 год – 68,000 тыс. руб.

2018 год – 70,000 тыс. руб.

2019 год – 70,000 тыс. руб.

2020 год – 80,000 тыс. руб.

Объемы финансирования Программы подлежат ежегодному уточнению исходя из возможностей районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Ресурсное обеспечение программы приведено в приложении № 3 к настоящей Программе.

**VIII. Управление реализацией Муниципальной программы и контроль за ходом ее исполнения.**

Текущее управление и руководство реализацией Программы осуществляется сектором по делам ГО и ЧС администрации Верхнебуреинского муниципального района. Контроль за своевременной реализацией программных мероприятий и координацию деятельности структурных подразделений администрации района осуществляет сектор по делам ГО и ЧС администрации района, а также осуществляет подготовку аналитической информации о ходе реализации Программы.

В процессе реализации Программы ответственный исполнитель осуществляет следующие полномочия:

- организует реализацию Программы;

- несет ответственность за достижение показателей (индикаторов) Программы, а также ежегодных и конечных результатов ее реализации;

- готовит предложения о внесении изменений в Программу по согласованию с соисполнителями;

- запрашивает у соисполнителей сведения, необходимые для проведения мониторинга и подготовки годового отчета;

- готовит совместно с соисполнителями Программы полугодовой и годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности Программы;

- размещает на официальном сайте администрации муниципального района информацию о Программе, ходе ее реализации, достижении значений показателей (индикаторов) Программы, степени выполнения мероприятий Программы.

Соисполнитель Программы осуществляет следующие полномочия:

- участвует в подготовке предложений о внесении изменений в Программу;

- представляет ответственному исполнителю информацию, необходимую для проведения оценки эффективности Программы и подготовки отчета о ходе ее реализации:

- для подготовки полугодового и годового отчета представляют информацию ответственному исполнителю программы.

В представляемую соисполнителем Программы информацию должны входить:

- конкретные результаты, достигнутые за отчетный период;

- перечень мероприятий, выполненных и невыполненных (с указанием причин) в установленные сроки;

- анализ факторов, повлиявших на ход реализации Программы;

- данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий Программы;

- информацию о выполнении качественных и количественных показателей для оценки эффективности.

Внесение изменений в Программу осуществляется по инициативе ответственного исполнителя либо во исполнение поручений главы района, в том числе с учетом результатов оценки эффективности реализации Программы.

**IX. Основные меры правового регулирования Муниципальной программы**

Правовое регулирование планируется осуществлять в рамках краевых и муниципальных правовых актов с целью проведение специальной оценки условий труда администрации района.

В рамках исполнения настоящей Программы планируется разработка новых нормативных правовых актов и внесение изменений в уже существующие. Информация об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Программы представлены в приложении № 4 к данной Программе.

**X. Анализ рисков реализации Муниципальной программы**

Важным аспектом успешной реализации Программы является управление рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Программы. Минимизация рисков и обеспечение эффективного управления Программой входят в компетенцию ответственного исполнителя.

На решение задач и достижение целей в рамках решения задач по проведению специальной оценки условий труда администрации района могут оказать следующие риски:

1. Недостаточный уровень координации и финансирования основных мероприятий.
2. Снижение актуальности мероприятий Программы.
3. Изменение нормативной правовой базы на федеральном, региональном уровнях.
4. Низкое качество управления.
5. Нехватка или недостаточная квалификация кадровых ресурсов для реализации программы.

Меры по управлению рисками приведены в приложении № 5 к данной Программе.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение № 1

к программе

**СВЕДЕНИЯ**

**о показателях (индикаторах) Муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Индикаторы и показатели | Единица измерения | Источник информации | Значение показателя (индикатора) | | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 11 | Количество аттестованных рабочих мест | единиц | собственная информация | 3 | 4 | 17 | 17 | 17 | 20 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение № 2

к Программе

ПЕРЕЧЕНЬ

основных мероприятий Муниципальной программы

| № п/п | Наименование  мероприятий | Сроки  реализации | Ответственные  исполнители, соисполнители | Примечание |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Организация конкурса на проведение специальной оценки условий труда | 2017-2020 гг. | Сектор по делам ГО и ЧС |  |
| 2. | Проведение СОУТ в целях оценки условий труда на рабочих местах и выявление вредных и (или) опасных производственных факторов. | 2017-2020 гг. | Аккредитованное предприятие (учреждение) по согласованию |  |
| 3. | Подготовка статистической отчетности об условиях труда и компенсациях за работу во вредных и (или) опасных условиях труда. | 2017-2020 гг. | Аккредитованное предприятие (учреждение) по согласованию |  |
| 4. | Подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда. | 2017-2020 гг. | Аккредитованное предприятие (учреждение) по согласованию |  |
| 5. | Обоснования планирования и финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда у работодателя, в том числе за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. | 2017-2020 гг. | Аккредитованное предприятие (учреждение) по согласованию |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение № 3

к Программе

Ресурсное обеспечение

реализации Муниципальной программы «Проведение специальной оценки условий труда в администрации Верхнебуреинского муниципального района на 2017-2020 годы»

за счет средств районного бюджета

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятий | Источник  финансирования | Расходы по годам  (тыс. руб.) | | | |
|  | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Организация конкурса на проведение специальной оценки условий труда и заключение договора | Федеральный бюджет | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Краевой бюджет | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Районный бюджет | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 2. | Проведение СОУТ в целях оценки условий труда на рабочих местах и выявление вредных и (или) опасных производственных факторов | Федеральный бюджет | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Краевой бюджет | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Районный бюджет | 68,000 | 70,000 | 70,000 | 80,000 |
| 3. | Подготовка статистической отчетности об условиях труда и компенсациях за работу во вредных и (или) опасных условиях труда | Федеральный бюджет | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Краевой бюджет | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Районный бюджет | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 4. | Подтверждение соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда | Федеральный бюджет | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Краевой бюджет | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Районный бюджет | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 5. | Обоснование планирования и финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда у работодателя, в том числе за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний | Федеральный бюджет | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Краевой бюджет | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Районный бюджет | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
|  | Всего | Федеральный бюджет | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Краевой бюджет | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Районный бюджет | 68,000 | 70,000 | 70,000 | 80,000 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение № 4

к программе

СВЕДЕНИЯ

ОБ ОСНОВНЫХ МЕРАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ

ПРОГРАММЫ

| N п/п | Вид проекта правового акт | Основные положения проекта правового акта | Ответственный исполнитель, соисполнитель | Ожидаемые сроки принятия |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 11 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. Организация конкурса на проведение специальной оценки условий труда и заключение договора | | | | |
| 11.1 | Внесение изменений в Муниципальную программу «Проведение специальной оценки условий труда в администрации Верхнебуреинского муниципального района на 2017 – 2020 годы» | Об изменении финансирования на очередной финансовый год | Сектор по делам ГО и ЧС | В течение срока действия программы |
| 21.2 | Муниципальная программа «Проведение специальной оценки условий труда в администрации Верхнебуреинского муниципального района на 2017 – 2020 годы» | Об изменении финансирования на очередной финансовый год | Сектор по делам ГО и ЧС | В течение срока действия программы |
| 2. Проведение СОУТ в целях оценки условий труда на рабочих местах и выявление вредных и (или) опасных производственных факторов | | | | |
| 22.1 | Муниципальная программа «Проведение специальной оценки условий труда в администрации Верхнебуреинского муниципального района на 2017 – 2020 годы» | Об изменении финансирования на очередной финансовый год | Сектор по делам ГО и ЧС | В течение срока действия программы |
| 3.Подготовка статистической отчетности об условиях труда и компенсациях за работу во вредных и (или) опасных условиях труда | | | | |
| 33.1 | Муниципальная программа «Проведение специальной оценки условий труда в администрации Верхнебуреинского муниципального района на 2017 – 2020 годы» | Об изменении финансирования на очередной финансовый год | Сектор по делам ГО и ЧС | В течение срока действия программы |
| 4. Подтверждение соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда | | | | |
| 44.1 | Муниципальная программа «Проведение специальной оценки условий труда в администрации Верхнебуреинского муниципального района на 2017 – 2020 годы» | Об изменении финансирования на очередной финансовый год | Сектор по делам ГО и ЧС | В течение срока действия программы |
| 5. Обоснование планирования и финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда у работодателя, в том числе за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний | | | | |
| 55.1 | Муниципальная программа «Проведение специальной оценки условий труда в администрации Верхнебуреинского муниципального района на 2017 – 2020 годы» | Об изменении финансирования на очередной финансовый год | Сектор по делам ГО и ЧС | В течение срока действия программы |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение № 5

к программе

**МЕРЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ**

**реализации Муниципальной программы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Вероятность | Степень влияния | Меры управления рисками |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
| --- | --- | --- | --- |
| Недостаточный уровень координации и финансирования основных мероприятий. | средняя | высокая | мониторинг целевых показателей; регламентация взаимодействия основных исполнителей мероприятий; своевременная корректировка программных мероприятий и целевых показателей в зависимости от достигнутого состояния |
| Снижение актуальности мероприятий Программы | средняя | средняя | ежегодный анализ эффективности мероприятий программы; перераспределение средств между мероприятиями Программы |
| Изменение нормативной правовой базы на федеральном, региональном уровнях | средняя | высокая | своевременный мониторинг изменений нормативных правовых актов, оценка последствий изменений с точки зрения исполнения целевых индикатор и принятие решений об их корректировке |
| Качество управления | средняя | средняя | привлечение к разработке и координации реализации программы высококвалифицированных специалистов с большим опытом работы в данном направлении |

».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_