



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ВЕРХНЕБУРЕЙНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
Хабаровского края  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28.09.2023 № 655

п. Чегдомын

**О проведении общественных обсуждений**

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Собрания депутатов Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 30.11.2021 № 389 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле за использованием земель на межселенной территории Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, земель находящихся в муниципальной собственности Верхнебуреинского муниципального района, а так же в границах сельских поселений, входящих в состав Верхнебуреинского муниципального района земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществлению полномочий муниципального контроля в сфере регулирования отношений недропользования участков недр местного значения», администрация Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Провести с 01 октября по 01 ноября 2023 года общественные обсуждения Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении администрацией Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края муниципального земельного контроля на 2024 год (далее – Программа профилактики) в форме размещения на официальном сайте администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края не позднее 01 октября 2023 года.

2. Подача предложений осуществляется на электронную почту отдела земельных и имущественных отношений администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края ([adm\\_ozio@mail.ru](mailto:adm_ozio@mail.ru)).

ПА 000218

3. Отделу информационных технологий администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края (Бабаев А.Ю.):

3.1. 01 октября 2023 года разместить на официальном сайте администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края проект Программы профилактики в разделе «Деятельность – Муниципальный контроль Для обсуждения».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края Крупевского А.Ю.

5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

И.о. главы  
администрации района



И.В. Феофанова

Приложение  
к постановлению  
администрации  
Верхнебуреинского  
муниципального района  
Хабаровского края  
от 28.09.2023 № 655

## ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении администрацией Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края муниципального земельного контроля на 2024 год

## ПАСПОРТ

|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Наименование программы                  | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении администрацией Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края муниципального земельного контроля на 2024 год (далее – Программа)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;<br>Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;<br>постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;<br>решение Собрании депутатов Верхнебуреинского муниципального района от 30.11.2021 № 389 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле за использованием земель на межселенной территории Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, земель находящихся в муниципальной собственности Верхнебуреинского муниципального района, а так же в границах сельских поселений, входящих в состав Верхнебуреинского муниципального района земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществлению полномочий муниципального контроля в сфере регулирования отношений недропользования участков недр местного значения». |
| Разработчик программы                   | Администрация Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края (далее – администрация)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Субъекты профилактики                   | Юридические лица, граждане, в том числе,                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                    | являющиеся индивидуальными предпринимателями (контролируемые лица)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Цели программы                                     | 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований земельного законодательства контролируруемыми лицами;<br>2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований земельного законодательства и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;<br>3) создание условий для доведения обязательных требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи программы                                   | - укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства;<br>- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований земельного законодательства;<br>- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области земельных отношений.                                                                                                                                                          |
| Сроки реализации программы                         | 2024 год                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований земельного законодательства;<br>- применение различных способов профилактики;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Объект профилактики                                | Охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение.                                                                                                                                                                                                                                     |

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований земельного законодательства осуществляются должностными лицами отдела земельных и имущественных отношений администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля.

Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих принципов:

1) принцип понятности - представление контролируемым лицам информации о требованиях земельного законодательства в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований);

2) принцип информационной открытости - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и проведении профилактических мероприятий;

3) принцип обязательности - строгая необходимость проведения профилактических мероприятий;

4) принцип полноты охвата - привлечение к настоящей программе максимально возможного числа контролируемых лиц;

5) принцип соответствия - самостоятельный выбор органом муниципального земельного контроля формы профилактических мероприятий, учитывающий особенности контролируемых лиц (специфика деятельности, оптимальный способ коммуникации);

6) принцип актуальности - анализ и актуализация настоящей программы;

7) принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

# 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

В 2023 году муниципальный земельный контроль осуществлялся администрацией Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края.

Объектами муниципального земельного контроля (далее - объекты контроля) являются объекты земельных отношений, определенные частью 1 статьи 6 Земельного кодекса Российской Федерации, расположенные на межселенной территории Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, земель находящихся в муниципальной собственности Верхнебуреинского муниципального района, а также в границах сельских поселений, входящих в состав Верхнебуреинского муниципального района земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Предметом муниципального земельного контроля, осуществляемого администрацией Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Перечень обязательных требований, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля:

|                                                                         |                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| Перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является | Меры ответственности, применяемые при нарушении обязательных требований в соответствии с |
|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| предметом муниципального земельного контроля                                                                         | Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях                                                                                                                                                                                       |
| п.2, 3 ст. 6, п. 1 ст. 25, п. 1 ст.26, Земельного кодекса РФ<br>ч.1,2 ст. 8.1 Гражданского кодекса РФ (часть первая) | ст.7.1 Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок                   |
| п.1, 2 ст.7, ст. 42, ст. 85 Земельного кодекса РФ                                                                    | ч. 1 ст. 8.8 Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 2.1 и 3 статьи 8.8. |
| п. 5 ст.13 Земельного кодекса РФ                                                                                     | ч. 4 ст. 8.8 Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.                                                                                             |

В рамках осуществления профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства в 2023 году:

1. на официальном сайте администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края (<https://vbradm.khabkrai.ru>) размещены перечни обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, выполнение которых является предметом муниципального земельного контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление муниципального земельного контроля.

2. осуществлялось консультирование граждан по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства;

3. осуществлялось информирование граждан по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства;

В 2023 году наиболее значимыми проблемами, на решение которых направлена программа профилактики являются:

- правовая неграмотность контролируемых лиц;
- не выполнение кадастровых работ, отсутствие сведений у контролируемого лица о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;
- отсутствие денежных средств у контролируемых лиц на проведение кадастровых работ для последующего оформления права на объект земельных отношений;

- получение материальной выгоды за счет уклонения от уплаты земельного налога, арендных платежей за пользование объектами земельных отношений.

## 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа реализуется в целях:

- 1) стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований земельного законодательства контролируруемыми лицами;
- 2) устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создания условий для доведения обязательных требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- укрепление системы профилактики нарушения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законам ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствовавших ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствовавших нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований земельного законодательства;
- повышение правосознания и правовой культуры в области земельного законодательства у контрольных лиц.

## 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

| № п/п | Наименование мероприятия                                                                                                                 | Срок реализации мероприятия            | Ответственный исполнитель                                                |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| 1     | 2                                                                                                                                        | 3                                      | 4                                                                        |
| 1.    | Информирование                                                                                                                           |                                        |                                                                          |
| 1.1   | На официальном сайте администрации Верхнебуреинского района Хабаровского края:                                                           |                                        |                                                                          |
| 1.1.1 | Размещение (поддержание в актуальном состоянии) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного | В течение года (по мере необходимости) | Начальник отдела земельных и имущественных отношений, ведущий специалист |

| 1     | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 3                                                                  | 4                                                   |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
|       | контроля                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                    |                                                     |
| 1.1.2 | Размещение и поддержание в актуальном состоянии сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу                                                                                                                      | В течение года<br>(по мере<br>необходимости)                       |                                                     |
| 1.1.3 | Размещение (поддержание в актуальном состоянии) перечней нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а так же о мерах ответственности контролируемых лиц, с текстами в действующей редакции | В течение года<br>(по мере<br>необходимости)                       |                                                     |
| 1.1.4 | Размещение программы рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2024 год                                                                                                                                                                                        | Не позднее<br>25.12.2023                                           |                                                     |
| 1.1.5 | Размещение плана проведения плановых контрольных мероприятий (при проведении таких мероприятий)                                                                                                                                                                                                                                            | В течение года (по<br>мере<br>необходимости)                       |                                                     |
| 1.1.6 | Размещение письменных разъяснений по обращениям, в случае если в течение календарного года поступило пять и более однотипных обращений контролируемых лиц и (или) представителей                                                                                                                                                           | В течение года (по<br>мере<br>необходимости)                       |                                                     |
| 2.    | Консультирование                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                    |                                                     |
| 2.1   | Консультирование по телефону, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного                                                                                                                                                                                                                                                | Ежедневно<br>(в рабочие дни)<br>с 9.00 до 17.00<br>обед с 13.00 до | Начальник<br>отдела<br>земельных и<br>имущественных |

| 1   | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 3                                                                        | 4                                                                        |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
|     | мероприятия по вопросам:<br>1. организации и осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле;<br>2. порядка осуществления профилактических мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле;<br>3. порядка обжалования решений органа муниципального земельного контроля, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении муниципального земельного контроля | 14.00                                                                    | отношений, ведущий специалист                                            |
| 2.2 | Консультирование на личном приеме                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Ежедневно<br>(в рабочие дни)<br>с 9.00 до 17.00<br>обед с 13.00 до 14.00 | Начальник отдела земельных и имущественных отношений, ведущий специалист |

#### 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основным социальным и экономическим последствием профилактического воздействия Программы является создание комфортных условий среды посредством доведения до подконтрольных субъектов информации об обязательных требованиях земельного законодательства в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты к снижению нарушений обязательных требований.

Отчетные показатели программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранения причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам года с учетом достижения целей программы и отчетных показателей результативности мероприятий.

К показателям качества профилактической деятельности относятся:

1. Полнота информации размещенной на официальном сайте администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края - 100%;
  2. Количество проведенных профилактических мероприятий – не менее 50 мероприятий;
  3. Удовлетворенность контролируемых лиц (их представителей) консультированием – не менее 90 % от числа обратившихся.
-