



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРХНЕБУРЕЙНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28.12.2023 № 880

п. Чегдомын

Об основных направлениях Долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со ст.107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, в целях эффективного управления муниципальным долгом Верхнебуреинского муниципального района, администрация Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.
2. Настоящее постановление опубликовать на официальном сайте администрации Верхнебуреинского муниципального района.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2024 года.

Глава района

А.М. Маслов

ПА 000487

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации
Верхнебуреинского
муниципального района
Хабаровского края
от 28.12.2023 № 880

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ВЕРХНЕБУРЕЙНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

1. Общие положения.

Основные направления долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления) определяют цели и приоритеты деятельности администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края (далее – администрация района) в области управления муниципальным долгом Верхнебуреинского муниципального района (далее – муниципальный долг), основаны на необходимости поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения бюджетом Верхнебуреинского муниципального района (далее – районный бюджет) обязательств по его погашению и обслуживанию и при этом позволяющем решать неотложные задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации, а также в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, одобренных постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 30.10.2023 № 738.

2. Итоги реализации долговой политики района за 2023 год

В 2023 году продолжена работа по реализации долговой политики района в рамках эффективного управления муниципальным долгом района с достижением показателей (индикаторов), предусмотренных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами в Верхнебуреинском муниципальном районе», утвержденной постановлением администрации района от 11.10.2013 № 972.

В целях сдерживания роста муниципального долга с начала 2020 года администрацией района проводится работа по обеспечению бюджетной консолидации:

- сокращаются неэффективные затраты;
- реализуется Программа оздоровления муниципальных финансов Верхнебуреинского муниципального района, включающая план мероприятий

по росту доходного потенциала района, оптимизации расходов района и совершенствованию долговой политики района.

Требования бюджетного законодательства Российской Федерации к объему расходов на обслуживание муниципального долга и к структуре муниципального долга района по ожидаемым итогам исполнения районного бюджета за 2023 год будут соблюдены.

В течение 2023 года расчеты по долговым обязательствам района производятся своевременно и в полном объеме. Возникновения просроченных долговых обязательств района не допущено.

Несмотря на проводимую работу, сформированный в 2022 году районный бюджет не допускает сокращения в 2023 году долговой нагрузки в связи с недостаточностью собственных средств районного бюджета.

Так, в 2023 году привлечены бюджетные кредиты на сумму 187,641 млн рублей для покрытия временных кассовых разрывов, для частичного покрытия дефицита местного бюджета возникающих при исполнении местных бюджетов, принято решение о проведении реструктуризации бюджетных кредитов.

3. Инструменты реализации долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Перечень инструментов долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - долговая политика района), сформированный на основании структуры муниципального долга, предусмотренной Бюджетным кодексом Российской Федерации, является исчерпывающим и включает следующие инструменты:

3.1. Получение кредитов от кредитных организаций.

Администрацией района не планируется привлечение кредитов от кредитных организаций.

В 2021 году администрацией района получен бюджетный кредит для погашения долговых обязательств по кредитам кредитных организаций.

Условием привлечения в местный бюджет бюджетных кредитов на данные цели является принятие обязательства не увеличивать долю общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям в объеме доходов консолидированного бюджета муниципального образования края без учета безвозмездных поступлений, сложившуюся на дату заключения настоящего договора.

3.2. Обязательства бюджета района, установленные соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов:

Обеспечить условия соглашений о предоставлении бюджетных кредитов.

Несоблюдение условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и влечет применение бюджетных мер принуждения, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Нецелевое использование средств бюджетных кредитов влечет бесспорное взыскание суммы кредита, в размере средств, использованных не по целевому назначению.

4. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики района.

Характер и основные направления долговой политики района определяются макроэкономической ситуацией, сложившейся на территории края, Верхнебуреинского муниципального района, требованиями бюджетного законодательства, а также условиями заключенных между администрацией Верхнебуреинского муниципального района и Министерствами финансов Хабаровского края и жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края соглашений о предоставлении бюджету района из краевого бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита консолидированного бюджета Верхнебуреинского муниципального района; для осуществления мероприятий, связанных с предупреждением чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидацией их последствий, а также для обеспечения поставок топлива; для погашения долговых обязательств по кредитам кредитных организаций (далее - соглашения о предоставлении бюджетных кредитов).

4.1. С 2012 года в связи с принятием ряда федеральных законов и указов Президента Российской Федерации значительно выросли социальные обязательства бюджета района. При этом растущие расходные обязательства не обеспечиваются в полном объеме поступлениями доходов в бюджет района. Для финансирования возникающего дефицита бюджета района привлекаются заемные средства. В результате долговая нагрузка на бюджет района увеличивается.

Объем муниципального долга за период с 01 января 2012 г. по 01 января 2023 г. вырос в 2,9 раз (с 89,4 до 265,9 млн рублей).

Повышение уровня муниципального долга влечет рост расходов бюджета района на его обслуживание. За 2012 - 2020 годы расходы на обслуживание муниципального долга увеличились с 0,2 млн рублей до 1,3 млн рублей, в 2023 году уменьшились до 0,2 млн рублей благодаря привлечению бюджетных кредитов.

4.2. В соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 11 декабря 2019 г. № 530-пр, министерством финансов края проведена оценка долговой устойчивости муниципальных образований края.

По результатам проведенной оценки Верхнебуреинский

муниципальный район отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости. В соответствии с которой, району предъявляются требования и ограничения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, которые будут применяться при составлении, утверждении и исполнении бюджета.

4.3. Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения к предельному объему муниципального долга муниципального образования и к объему расходов на его обслуживание для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержден решением о бюджете без нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации.

4.4. Обязательства бюджета района, установленные соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов:

Несоблюдение условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и влечет применение бюджетных мер принуждения, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Средства бюджетных кредитов направлены на:

- осуществление мероприятий, связанных с предупреждением чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидацией их последствий;
- на частичное покрытие дефицита местного бюджета;
- на осуществление мероприятий, связанных с обеспечением поставок топлива;
- для погашения долговых обязательств по кредитам кредитных организаций.

5. Цели и задачи долговой политики района.

Основная цель долговой политики района заключается в эффективном

управлении муниципальным долгом, предполагающем поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет района и последующее снижение темпов роста объема долговых обязательств района, а также расходов на обслуживание муниципального долга.

Умеренная долговая нагрузка на бюджет района означает способность обеспечить исполнение всех принятых расходных обязательств, сохранив при этом устойчивость бюджета района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Долговая политика направлена на обеспечение способности осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для Верхнебуреинского муниципального района как надежного заемщика.

Ключевыми задачами долговой политики, направленными на достижение цели долговой политики района (далее - ключевые задачи), являются:

- обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга района при безусловном выполнении принятых расходных обязательств в бюджете района;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам в полном объеме, недопущение возникновения просроченных обязательств;
- повышение прозрачности управления муниципальным долгом и доступности информации о муниципальном долге.

6. Основные направления деятельности по достижению поставленных целей и задач долговой политики района с учетом рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом.

Реализация долговой политики района будет осуществляться в рамках решения ключевых задач с достижением показателей (индикаторов), предусмотренных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами в Верхнебуреинском муниципальном районе», утвержденной постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 11 октября 2013 г. № 972.

Руководствуясь нормативными правовыми актами Правительства Хабаровского края, ведется работа с Министерством финансов Хабаровского края и Министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края по реструктуризации ранее полученных бюджетных кредитов из краевого бюджета.

Администрация района обязана соблюдать условия по неувеличению доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям в объеме доходов консолидированного бюджета района без учета безвозмездных поступлений, сложившейся после предоставления бюджетного кредита, предоставленного для погашения долговых обязательств по кредитам кредитных организаций.

В целях обеспечения своевременных расчетов по долговым обязательствам района в полном объеме, недопущения риска возникновения просроченных обязательств в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов планируется осуществлять равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет района.

В целях повышения прозрачности управления муниципальным долгом и обеспечения доступности информации о муниципальном долге планируется осуществлять публичное раскрытие информации о величине и структуре долговых обязательств района путем размещения данной информации на официальном сайте администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в разделе: «Деятельность» / «Финансовое управление» / «Исполнение районного бюджета».

Повышению долговой устойчивости района будет способствовать реализация Плана по оздоровлению муниципальных финансов Верхнебуреинского муниципального района до 2026 года, утвержденного постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района от 29 декабря 2018 № 733.
