



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРХНЕБУРЕЙНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

29.10.2024 № 699

п. Чегдомын

Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, принятого Решением Собрания депутатов Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 24.05.2005 № 42, Порядком составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 14.08.2013 № 810, администрация Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

Глава района

А.М. Маслов

ПА 000350

ОДОБРЕНЫ
постановлением
администрации
Верхнебуреинского
муниципального района
Хабаровского края
от 29.10.2024 № 699

Основные направления бюджетной и налоговой политики
Верхнебуреинского муниципального района
Хабаровского края на 2025 год и плановый период
2026 и 2027 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, принятым Решением Собрании депутатов Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 24.05.2005 № 42, Порядком составления проекта бюджета Верхнебуреинского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 14.08.2013 № 810.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены стратегические цели, сформулированные в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023 и от 29.02.2024, Указе Президента Российской Федерации от 26.06.2020 № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока», Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204, национальные цели), Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309, национальные цели), Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года, Программе оздоровления государственных финансов Хабаровского края на период до 2026 года (далее - Программа оздоровления государственных финансов Хабаровского края), распоряжении Правительства Хабаровского края от 08.12.2021 № 1215-рп «О направлениях и задачах развития Хабаровского края на период до 2026 года и на перспективу до 2030 года» (далее – флагманские направления) и иных стратегических документах, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Хабаровского

края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, муниципальной программе «Управление муниципальными финансами в Верхнебуреинском муниципальном районе», утвержденную постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 11.10.2013 № 972 и иных документах.

Целью подготовки настоящего документа является описание условий, принимаемых для составления районного бюджета и консолидированного бюджета района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки его основных характеристик и прогнозируемых параметров.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 году и в период до 01.07.2024.

1. Основные результаты бюджетной и налоговой политики в 2023-2024 годах

1.1. Налоговая политика района в 2023 году была реализована по следующим основным направлениям:

- установленные показатели по мобилизации налоговых и неналоговых доходов на 2023 год, в целях повышения доходов бюджета района поселениям района, органам и структурным подразделениям администрации района, выполнены на 100,8 процента;

- обеспечена реализация Плана взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет края в 2020 – 2024 годах, утвержденного Губернатором края 17.04.2020 на 100,6 процента;

- приняты меры по сокращению задолженности по налоговым доходам в бюджет, к уровню на начало 2023 года задолженность снизилась на 17,0 процентов;

- выявлены организации, допустившие снижение поступлений налога на доходы физических лиц в сопоставимых условиях к уровню предыдущего года в результате ежемесячного мониторинга налоговых поступлений в консолидированный бюджет района в разрезе видов доходов, муниципальных образований и видов экономической деятельности, дополнительно мобилизовано в бюджет района 5 672 тыс. рублей;

1.2. Дополнительно мобилизовано в бюджет района:

- по результатам работы межведомственной Комиссии администрации Верхнебуреинского муниципального района по обеспечению доходов, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет, легализации заработной платы и трудовых отношений в 2023 году 37 842 тыс. рублей, в первом полугодии 2024 года – 26 626 тыс. рублей;

- в результате работы по улучшению администрирования

неналоговых платежей, в том числе претензионной, комиссионной и исковой, в 2023 году 3 937 тыс. рублей; в первом полугодии 2024 года – 798 тыс. рублей.

1.3. Муниципальные правовые акты приведены в соответствие с нормами федерального и краевого законодательства, и оптимизированы перечни налоговых льгот (налоговых расходов) с учетом их социальной, экономической и бюджетной эффективности.

В рамках данного направления: в перечень налоговых расходов Верхнебуреинского муниципального района включены следующие виды налоговых льгот (налоговых расходов) по земельному налогу:

- освобождение от налогообложения резидентов территории опережающего социально-экономического развития «Хабаровск» (далее – ТОСЭР);

- освобождение от налогообложения по категории «семьи, имеющие трех и более детей, за земельные участки, предоставленные им в собственность бесплатно» (рабочий посёлок Чегдомын) льгота многодетным семьям, использующим оформленные в соответствии с законодательством земельные участки для личных целей в сельском поселении «Село Усть-Ургал»;

По результатам проведенной оценки эффективности все 3 налоговых расхода Верхнебуреинского муниципального района соответствуют критериям целесообразности и результативности, являются эффективными и подлежат сохранению и применению в 2024 году. Из них: 3 стимулирующие льготы субъектам инвестиционной деятельности по сельским поселениям Герби, Тырма, Усть-Ургал, 1 льгота семьям, имеющим трех и более детей, установленная в городском поселении «Рабочий посёлок Чегдомын», льгота многодетным семьям, установленная в сельском поселении «Село Усть-Ургал» и 1 льгота резидентам ТОСЭР на межселенной территории.

Ввиду того, что по всем категориям льгот, установленным в муниципальных образованиях района показатели нулевые, выпадающие доходы районного бюджета равны «0».

1.4. Бюджет Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края по расходам исполнен в сумме 3 308 096 тыс. рублей с ростом к уровню 2022 года на 625 387 тыс. рублей или на 23,3 процентов. Все важнейшие расходные обязательства муниципального района финансово обеспечены.

В 2023 – 2024 годах продолжена работа по обеспечению эффективной структуры расходов районного бюджета, в том числе за счет:

- сохранения высокой доли социально-ориентированных расходов;
- создания условий для устойчивого исполнения местных бюджетов, повышения эффективности межбюджетных отношений с поселениями района и оздоровления муниципальных финансов;
- формирования условий для повышения операционной

эффективности использования бюджетных средств.

1.5. Долговая политика Хабаровского края в 2023 году была направлена на обеспечение способности района осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально экономических задач.

В 2023 и 2024 годах проведена реструктуризация бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Возврат бюджетных кредитов в сумме 250 822 тыс. рублей перенесен с 2023 года на 2024-2028 годы, 235 305,840 тыс. рублей перенесен с 2024 года на 2025-2029 годы.

Средства, высвобожденные в результате реструктуризации бюджетных кредитов, направлены на обеспечение выплаты заработной платы и оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений. Приняты меры по достижению целевых показателей по средней заработной плате отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации.

2. Условия реализации бюджетной и налоговой политики в 2025 годах и плановом периоде 2026 – 2027 годов

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (ст. 169, 174.1) прогнозирование доходов бюджета осуществляется на основе прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края.

В 2024 – 2027 годах необходимость выполнения масштабных социально-экономических задач, обозначенных Президентом Российской Федерации, а также иных решений федеральных органов власти без установления источников их финансирования либо компенсации выпадающих доходов будет осложнена рисками ухудшения экономической ситуации в связи с влиянием геополитической ситуации на развитие отраслей экономики.

На формирование и исполнение районного бюджета окажут влияние следующие основные факторы:

а) выпадающие доходы бюджета в связи изменениями федерального, и краевого законодательства.

В результате изменения налогового и бюджетного законодательства, расширения практики применения гражданами вычетов по налогу на доходы физических лиц, применения налогоплательщиками федеральных и региональных налоговых преференций, ежегодно образуются выпадающие доходы.

б) необходимость соблюдения обязательств и ограничений, установленных Правительством Хабаровского края и закрепленных соглашениями с Министерством финансов Хабаровского края, направленных на бюджетную консолидацию и оздоровление муниципальных финансов района.

В 2024 году необходимо обеспечить соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации и условий соглашений с Министерством финансов Российской Федерации, предусматривающих:

- предельные значения дефицита районного бюджета;
- предельный объем заимствований района (ст. 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Значительный объем расходов районного бюджета за счет собственных средств (без средств краевого и федерального бюджетов) сложился по расходам на реализацию Указов Президента Российской Федерации, расходам на реализацию федерального законодательства по повышению оплаты труда, расходам на страховые взносы работников бюджетной сферы, расходам, связанным с территориальными особенностями района.

Нагрузка на бюджет без дополнительных источников характеризуется ежегодным ростом.

Вышеперечисленные факторы оказывают существенное влияние на бюджетную и налоговую политику текущего периода и сохраняют свою значимость при формировании и исполнении бюджета на 2025 – 2027 годы.

Расчет доходов проведен исходя из действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом принятых и планируемых изменений федерального и краевого законодательства, вступающих в силу с 1 января 2025 года.

Определены дополнительные нормативы отчисления в бюджет Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края и объем доходов по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ):

на 2025 год в сумме 658 175,68 тыс. рублей в размере 23,0557 процента;

на 2026 год в сумме 709 556,89 тыс. рублей в размере 23,4490 процента;

на 2027 год в сумме 761 801,68 тыс. рублей в размере 23,9772 процента.

В отношении налога на доходы физических лиц по которому статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации:

- в размере 74 процентов, устанавливается дополнительный норматив отчислений в бюджет Верхнебуреинского муниципального района:

на 2025 год – 20,0585 процента;

на 2026 год – 20,4006 процента;

на 2027 год – 20,8602 процента;

- в размере 61 процента, устанавливается дополнительный норматив отчислений в бюджет Верхнебуреинского муниципального района:

на 2025 год – 16,5448 процента;

на 2026 год – 16,8270 процента;

на 2027 год – 17,2060 процента;

- в размере 55 процентов, устанавливается дополнительный норматив отчислений в бюджет Верхнебуреинского муниципального района:

на 2025 год – 14,9170 процента;

на 2026 год – 15,1715 процента;

на 2027 год – 15,5132 процента;

- в размере 51 процента, устанавливается дополнительный норматив отчислений в бюджет Верхнебуреинского муниципального района:

на 2025 год – 13,8334 процента;

на 2026 год – 14,0694 процента;

на 2027 год – 14,3863 процента.

По акцизам на нефтепродукты Федеральным законом 247-ФЗ от 01.07.2021 года «О внесении изменений в Федеральный Закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» поэтапная была передача доходов от акцизов перенесена до 2025 года. Индексация ставок на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла в 2025 году на 4,7%, 2026 году – на 4,0%, 2027 году на 3,9%.

Учтено расширение круга налогоплательщиков, применяющих УСН, в связи с повышением предельных значений объема доходов, стоимости основных средств, средней численности работников в целях применения данного специального налогового режима. Продление до 1 января 2027 года действия нулевых ставок по УСН и патентной системе налогообложения (далее - ПСН) для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

Учтены требования Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в соответствии с которым плата за негативное воздействие на окружающую среду, средства административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, зачисленные в бюджет района, направляются на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или)

организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде (в случае наличия на территории района объектов накопленного вреда окружающей среде), а при их отсутствии - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Установлены дифференцированные нормативы отчислений доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащих зачислению в краевой бюджет в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в размере 0,38 процентов соответственно каждому периоду.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 годов формирование районного бюджета осуществлено на основе базового варианта (вариант предполагает сохранение сложившихся тенденций, сдержанную динамику развития в условиях менее благоприятной комбинации внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной сферы) прогноза социально-экономического развития, что минимизирует бюджетные риски.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на 2025 год определен в сумме 1 131 570,682 тыс. рублей, к оценке исполнения 2024 года платежи возрастут на 10,5% или на 107 883,332 тыс. рублей.

На 2026 и 2027 годы показатели прогноза составят 1 202 858,589 тыс. рублей и 1 290 282,480 тыс. рублей с ростом на 6,3% и 7,3% соответственно.

Объем собственных доходов районного бюджета в 2025 году прогнозируется в объеме 1 501 123,642 тыс. рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы 1 131 570,682 тыс. рублей, иные дотации на частичную компенсацию расходов местных бюджетов на оплату труда и оплату коммунальных услуг 226 591,240 тыс. рублей и прочие безвозмездные поступления 142 961,720 тыс. рублей). или 99,1 процента к оценке поступлений собственных доходов в 2024 году (1 514 313,586 тыс. рублей).

При формировании расходов районного бюджета на 2025 год и плановый период применены следующие основные подходы:

1) в приоритетном порядке обеспечено формирование расходов на заработную плату, социальные обязательства, на обеспечение доли софинансирования межбюджетных трансфертов из федерального и краевого бюджетов, на реализацию Указов № 204, № 427 и приоритетных (флагманских) направлений развития Хабаровского края до 2026 года и на

перспективу до 2030 года, утвержденных распоряжением Правительства Хабаровского края от 08.12.2021 года № 1215-рп.

2) базовые объемы бюджетных ассигнований на заработную плату и начисления на нее работникам бюджетной сферы на 2025 – 2027 годы соответствуют объему бюджетных ассигнований на 2024 год, с учетом увеличения в июле 2024 год размера прогнозного показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2024 год до 64 490 рублей и решения Губернатора края об увеличении фондов оплаты труда работников бюджетной сферы, не определенных указами Президента Российской Федерации и не получающих минимальную заработную плату, с 01.10.2024 года на 6 %;

3) учтены дополнительные расходы на фонд оплаты труда и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды на:

- сохранение уровня заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации, исходя из прогнозных показателей среднемесячной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц на 2025 – 2027 годы, предусмотренных проектом прогноза социально-экономического развития края, на 2025 год – 69 065 рублей, на 2026 год – 73 946 рублей и на 2027 год – 79 116 рублей;

- повышение минимальной заработной платы с 1 января 2025 года до 22 440 рублей, на плановый период – ежегодно на 10,49 % в соответствии с перечнем поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 года, утвержденным 30.03.2024 года и предусматривающим повышение минимального размера оплаты труда до 35 тысяч рублей к 2030 году;

- индексацию оплаты труда работников, не попадающих под действие указов № 597, 761, 1688 и не получающих минимальную заработную плату, ежегодно на 4 % в соответствии с индексом потребительских цен, предусмотренным проектом прогноза социально-экономического развития района на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов.

3) расходы на содержание органов местного самоуправления рассчитаны в пределах нормативов на содержание органов местного самоуправления, утвержденными постановлением Правительства Хабаровского края от 26.10.2023 года № 482-пр «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Хабаровском крае на 2024 год и внесении изменений в постановление правительства Хабаровского края от 07.08.2008 года № 183-пр «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Хабаровском крае».

4) объемы межбюджетных трансфертов из районного бюджета

определяются в соответствии с правовыми актами краевого и районного уровней.

5) расходы на дорожную деятельность устанавливаются в пределах средств дорожного фонда района.

6) расходы на реализацию мероприятий, направленных на снижение загрязнения атмосферного воздуха путем технического перевооружения старых изношенных котельных в сельских поселениях района на котельные малой мощности с меньшим расходом угля, выявление и ликвидация мест несанкционированного размещения отходов за счет доходов, полученных от платы за негативное воздействие на окружающую среду и платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

7) расходы на инвестиции будут планироваться с учетом реализации уже заключенных контрактов и вновь начинаемых объектов капитального строительства только в случае софинансирования из федерального и краевого бюджета.

8) расходы на обслуживание муниципального долга Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края рассчитываются в соответствии с действующими договорами, соглашениями, муниципальными контрактами, определяющими условия привлечения, обращения и погашения долговых обязательств Верхнебуреинского муниципального района.

Вышеуказанные основные подходы позволили сформировать проект бюджета на 2025 – 2027 годы, с учетом обеспечения в полном объеме первоочередных расходов: на оплату труда с начислениями, а также на реализацию Указа № 204, № 474, на обеспечение доли софинансирования. Расходы на оплату за коммунальные услуги запланированы в размере 25 % от потребности, остальные расходные обязательства запланированы в размере 5% от потребности.

3. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2025 - 2027 годы

3.1. Основные направления бюджетной политики на 2025-2027 годы.

Основной целью бюджетной политики является создание условий для повышения качества жизни жителей Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, комфортных условий для осуществления предпринимательской деятельности и привлечения инвестиций, обеспечение эффективности муниципального управления.

Необходимо обеспечить достижение приоритетов, обозначенных в указах и поручениях Президента Российской Федерации, в документах стратегического планирования, а также безусловное выполнение всех принятых обязательств перед жителями района.

Достижение данной цели будет обеспечено решением следующих основных задач:

3.1.1. Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы района.

Необходимо применение консервативных оценок при прогнозировании, соблюдение жёстких ограничений на размеры дефицита, на рост расходов бюджета и муниципального долга района, соблюдение принципа приоритизации бюджетных средств, максимальной открытости и прозрачности бюджетных решений.

В 2025 – 2027 годах будет продолжена работа по бюджетной консолидации, направленная на мобилизацию в бюджет дополнительных доходов (в том числе за счёт проведения оценки эффективности налоговых льгот, выявления и отмены неэффективных налоговых льгот), повышение эффективности управления бюджетными расходами.

Формирование реалистичного бюджета по доходам и расходам, основанного на росте доходного потенциала района, объективном прогнозе социально-экономического развития района, программных методах управления бюджетными расходами.

Объективный прогноз социально-экономического развития позволит формировать долгосрочный бюджетный прогноз.

В связи с чем, основными задачами на 2025 год и плановый период являются:

- наращивание доходного потенциала районного бюджета;
- рациональное и эффективное использование имеющихся средств: инвентаризация расходных полномочий и приоритизация собственных расходов, в том числе своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на оплату труда;
- проведение сбалансированной долговой политики, сдерживание роста долговой зависимости, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки;
- недопущение образования новой просроченной кредиторской задолженности, снижение ранее образовавшейся просроченной кредиторской задолженности;
- соблюдение взятых на себя обязательств по заключенным соглашениям в части реализации мероприятий по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, соглашениям в рамках реструктуризации бюджетных кредитов.

3.1.2. Рост доходного потенциала будет достигаться одновременно по двум направлениям: стабилизация и рост собственных доходов и получение дополнительных средств из краевого бюджета.

На рост собственных доходов во многом повлияет реализация инвестиционных проектов на территории Верхнебуреинского муниципального района: «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных

магистралей с развитием пропускных и провозных способностей (второй этап)»; строительство нового Дуссе-Алиньского тоннеля (параллельно существующему); строительство сети заводов сжиженного природного газа; строительство Горно-обогачительного предприятия на базе Правоурмийского оловорудного месторождения, увеличение добычи угля на «Ургальском каменноугольном месторождении».

Стабилизация и рост собственных (налоговых и неналоговых) доходов планируется за счет реализации направлений налоговой политики, а также мер по обеспечению эффективного управления муниципальным имуществом.

В целях повышения эффективности использования муниципального имущества, сокращения расходов на его содержание и увеличения доходного потенциала от его использования на 2025-2027 годы определены следующие основные задачи:

- оптимизация состава и структуры муниципального имущественного комплекса, отвечающего районным полномочиям;
- осуществление контроля за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества;
- вовлечение в хозяйственный оборот не используемых, а также высвобождаемых объектов;
- проведение осмотров и инвентаризации земель различных категорий в целях выявления неиспользуемых земельных участков и их вовлечения в хозяйственный оборот;
- проведение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы в установленном порядке и соответственно не подлежат налогообложению, а также по актуализации данных для исчисления имущественных налогов;
- проведение работ по прекращению договорных отношений с арендаторами земельных участков, не использующих земельные участки по целевому назначению, либо использующих с нарушением норм действующего законодательства, в целях последующего более эффективного вовлечения в хозяйственный оборот;
- увеличение количества земельных участков, предоставляемых посредством проведения аукционов;
- проведение комплексных кадастровых работ в отношении земельных участков, что позволит упорядочить границы данных земельных участков и создать дополнительные объекты налогообложения;
- учет в ЕГРН границ населенных пунктов и территориальных зон, утвержденных в правилах землепользования и застройки, в целях совершенствования и актуализации градостроительной документации;
- проведение мероприятий по государственной кадастровой оценке земель и объектов капитального строительства в целях формирования экономически обоснованной кадастровой стоимости недвижимого имущества.

Решение указанных задач будет служить качественному исполнению полномочий, повышению уровня инвестиционной привлекательности района и увеличению доходной части бюджета в ближайшей перспективе.

3.1.3. Эффективное управление бюджетными расходами.

Планируется реализация 25 муниципальных программ района и сохранение «программных расходов» бюджета района на уровне не менее 80 процентов.

Реализация данной задачи предполагает исполнение бюджетных обязательств наиболее эффективным способом.

Эффективность и оптимизация расходования средств бюджета района будут достигаться за счёт проведения следующих мероприятий:

- пересмотра расходных обязательств (мероприятий), как в программных, так и непрограммных расходах, с целью направления существующих ресурсов на цели национальных проектов, социально-значимых расходов, переноса осуществления отдельных мероприятий на более поздний срок либо их исключения, с учетом приоритетности;
- обеспечения соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;
- установления контроля темпов роста расходов на оплату труда работников, определенных указами Президента Российской Федерации, а также доли (не превышающей 40%) расходов на оплату труда административно-управленческого и вспомогательного персонала муниципальных учреждений в фонде начисленной заработной платы, в целях непревышения оптимальных значений;
- главными распорядителями бюджетных средств разработка предложений по оптимизации мер социальной поддержки, по реорганизации структуры и деятельности подведомственных учреждений, сокращению расходов на аппарат управления, увеличения доходов от внебюджетной деятельности для оптимизации расходов бюджета.

В целях снижения нагрузки на районный бюджет и повышения эффективности расходов планируется продолжить работу по вопросам:

- ликвидации и реорганизации неэффективных муниципальных учреждений;
- оптимизации использования муниципального имущества учреждениями;
- расширению перечня оказываемых дополнительных платных услуг;
- планирования расходов на дорожную деятельность в пределах средств дорожного фонда;
- привлечения частных инвестиций для реализации инвестиционных проектов (использование механизма концессионных соглашений).
- совершенствования управления расходами бюджета на осуществление закупок. Планируется продолжить направление средств, полученных в результате экономии бюджетных ассигнований на закупку

товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд района на покрытие дефицита бюджета района и первоочередные социально-значимые расходы;

- повышения эффективности муниципального финансового контроля в 2025-2027 годах.

Экономический эффект от оптимизации бюджетных расходов, полученный в отраслях социально-культурной сферы, будет направляться на финансовое обеспечение приоритетных расходов в указанных отраслях.

План работы по росту доходного потенциала Хабаровского края и оптимизации расходов утвержден постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 29.11.2018 №т 733 «О программе оздоровления муниципальных финансов Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на период до 2024 года» продлевается до 2027 года.

3.1.4. Эффективное управление муниципальным долгом.

Сумма муниципального долга по состоянию на 01.01.2024 год составила 449 280,869 тыс. рублей, в том числе:

- долг по бюджетному кредиту, предоставленному министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края в 2013 году на осуществление мероприятий, связанных с обеспечением поставок топлива в сумме 38 717,270 тыс. рублей;

- долг по бюджетным кредитам, предоставленным министерством финансов Хабаровского края для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов в сумме 397 563,600 тыс. рублей;

- долг по бюджетному кредиту, предоставленному министерством финансов Хабаровского края для погашения кредита, полученного от кредитной организации в сумме 13 000,0 тыс. рублей.

Обязательства по погашению бюджетного кредита выполняются в полном объеме, согласно графику реструктуризации и без нарушения сроков оплаты.

Сложная экономическая ситуация не позволила рассчитывать на полное и своевременное исполнение в 2024 году всех бюджетных обязательств без привлечения заемных средств. Администрацией Верхнебуреинского муниципального района был получен бюджетный кредит в размере 28 000,000 тыс. рублей, который направлен на осуществление мероприятий, связанных с предупреждением чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения и ликвидацией их последствий.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 11.12.2019 № 530-

пр, министерством финансов Хабаровского края проведена оценка долговой устойчивости муниципальных образований края. По результатам проведенной оценки Верхнебуреинский муниципальный район отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Ключевыми задачами долговой политики района, направленными на достижение цели долговой политики района, являются:

- обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга района при безусловном выполнении принятых расходных обязательств района;
- обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам района в полном объеме, недопущение возникновения просроченных обязательств района.

3.1.5. Соблюдение обязательств по заключенным соглашениям с федеральными и краевыми исполнительными органами – важное направление работы.

Неосвоение либо несвоевременное (неполное) освоение средств федерального и краевого бюджетов, как и недостижение установленных в соглашениях с федеральными и краевыми исполнительными органами целевых показателей, ведет к отвлечению средств местного бюджета для устранения допущенных нарушений, а также в связи с применением бюджетных мер принуждения.

3.1.6. Повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами поселений.

В 2025 – 2027 годах главным приоритетом развития межбюджетных отношений в районе остается сокращение разрыва в уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований района, содействие сбалансированности местных бюджетов, а также стимулирование мер, направленных на социально-экономическое развитие поселений района и оздоровление муниципальных финансов.

В целях сокращения разрыва в уровне бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений района, поддержки устойчивого и стабильного исполнения первоочередных и социально-значимых расходов местных бюджетов, стимулирования органов местного самоуправления к развитию доходного потенциала продолжена работа по предоставлению средств на выравнивание обеспеченности поселений района. Сохраняется практика предоставления иных межбюджетных трансфертов поселениям.

Будет осуществляться контроль за выполнением поселениями района принятых обязательств в соответствии с заключенными соглашениями об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

3.1.7. Повышение открытости и доступности бюджетных данных.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете, продолжается работа по проведению публичных слушаний по проектам

районного бюджета и по отчетам о его исполнении, публикации электронных брошюр «Бюджет для граждан» и «Отчет для граждан».

В целях повышения уровня информирования граждан о бюджетном процессе, проводится работа по совершенствованию информационного наполнения сайта администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края.

Будет продолжена работа по размещению информации о местных бюджетах и бюджетном процессе на Единый портал бюджетной системы Российской Федерации и поддержанию ее в актуальном состоянии, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н.

3.1.8. Управление налоговыми расходами.

В 2025 - 2027 годах будет продолжена комплексная работа по управлению налоговыми расходами на муниципальном уровне в том числе:

- распределение налоговых льгот, пониженных ставок по налогам, освобождений и иных налоговых преференций, установленных муниципальными правовыми актами – по муниципальным программам или целям социально-экономической политики Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края;

- формирование и корректировка перечня налоговых расходов Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на очередной финансовый год и плановый период;

- оценка объемов налоговых расходов Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края и оценка их эффективности с последующим учетом полученных результатов при проведении оценки эффективности реализации соответствующих муниципальных программ;

- принятие решений о сохранении (об отмене, уточнении) налоговых льгот по итогам оценки эффективности налоговых расходов.

3.2. Основные направления налоговой политики на 2025 - 2027 годы.

В сфере налоговой политики действия органов местного самоуправления Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края в значительной степени зависят от политики на краевом и федеральном уровнях. Основными целями налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов в первую очередь за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения теневой экономики, поддержки предпринимательской активности.

С учетом преемственности задач, предусмотренных в прошлые годы, будет продолжена работа по следующим направлениям:

- привлечение к уплате налоговых платежей в районный бюджет организаций, имеющих на территории Верхнебуреинского муниципального района филиалы, представительства, обособленные

подразделения, перечисляющие налоги в бюджеты других муниципальных образований по месту нахождения головных структур;

- мониторинг налоговых расходов, оценка их эффективности на территории района и сохранение на период 2025-2027 годов ограничений на принятие новых налоговых расходов, за исключением налоговых расходов, стимулирующих развитие экономики;

- мониторинг применения нормативных правовых актов в части введения и установления местных налогов, и своевременная реализация изменений налогового законодательства;

- сокращение задолженности по налоговым платежам, содействие совершенствованию налогового администрирования на основе взаимодействия администрации Верхнебуреинского муниципального района и налоговых органов, службы судебных приставов, других надзорных и правоохранительных органов;

- проведение на постоянной основе заседаний рабочей группы по вопросам легализации заработной платы и трудовых отношений, соблюдению трудовых прав граждан предпенсионного возраста и заседаний межведомственной комиссии администрации Верхнебуреинского муниципального района по обеспечению доходов, сокращению задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджет, работы с организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими задолженность по платежам в бюджет, которая способствует ежегодному привлечению в местный бюджет значительных сумм задолженности (за 2023 год – 15 709 тыс. рублей; за 9 месяцев 2024 года – 12 072 тыс. рублей) и её сокращению;

- проведение работы, в соответствии с Планом мероприятий по росту доходного потенциала края, оптимизации расходов края и совершенствованию долговой политики края, утвержденным распоряжением Правительства края от 29.10.2018 № 706-рп, и Планом взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет края в 2020 – 2024 годах, утвержденным Губернатором Хабаровского края 17.04.2020;

- ежегодное установление органам местного самоуправления показателей по мобилизации налоговых доходов по курируемым видам экономической деятельности и неналоговых доходов по администрируемым платежам;

- увеличение налоговой базы по местным налогам, в том числе путем побуждения физических лиц, не зарегистрировавших право собственности на недвижимое имущество, к оформлению правоустанавливающих документов;

- совершенствование нормативных правовых актов района, приведение их в соответствие с нормами федерального и краевого законодательства, и оптимизация перечня налоговых льгот.

Сформированный на основании изложенных выше основных направлений бюджетной и налоговой политики района проект районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов будет способствовать обеспечению стабильного и устойчивого социально-экономического развития района.
