



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРХНЕБУРЕЙНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

16.01.2025 № 18

п. Чегдомын

О внесении изменений в прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на долгосрочный период до 2028 года, утвержденный постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 28.02.2023 № 126

В соответствии с пунктом 7 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.2 раздела 2 Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на долгосрочный период, утвержденного постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 27.06.2022 № 422, администрация Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести изменения в прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на долгосрочный период до 2028 года, утвержденный постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 28.02.2023 № 126, изложив его в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

Глава района

А.М. Маслов

ПА 000582

Приложение
к постановлению
администрации
Верхнебуреинского
муниципального района
Хабаровского края
от 16.01.2025 № 18

"Утвержден
постановлением
администрации
Верхнебуреинского
муниципального района
Хабаровского края
от 28.02.2023 №126

ПРОГНОЗ
социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края
на долгосрочный период до 2028 года

Наименование показателя	Единица измерения	Варианты развития	Факт	Оценка	Прогноз			
			2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	8	9	10	11	12	13
Среднегодовая численность постоянного населения	тыс. человек	консервативный	24,7	24,5	24,4	24,2	24,0	23,9
		базовый			24,5	24,4	24,3	24,3
Оборот организаций всех видов экономической деятельности	млрд рублей	консервативный	65,8	64,2	65,7	64,5	66,3	72,3
		базовый			68,0	71,3	74,1	83,0
Темп роста оборота организаций всех видов экономической деятельности к предшествующему периоду	%	консервативный	97,4	97,6	102,3	98,2	102,8	109,0
		базовый			106,0	104,9	104,0	112,0
Объем инвестиций в основной капитал	млн рублей	консервативный	15347,5	27625,4	27073,0	28155,8	29422,8	30561,7
		базовый			38675,6	40222,6	41630,4	42046,7
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения (на конец года)	единиц	консервативный	248,4	247,7	236,1	235,5	235,0	235,1
		базовый			245,3	240,2	241,1	242,8
Численность официально зарегистрированных безработных (на конец года)	человек	консервативный	70	53	75	75	75	75
		базовый			55	42	42	40
Уровень регистрируемой безработицы (на конец года)	%	консервативный	0,5	0,4	0,6	0,6	0,6	0,6
		базовый			0,4	0,4	0,3	0,3
Среднегодовая номинальная начисленная заработная плата по	рублей	консервативный	107024,8	124151,5	130359,1	135573,4	141132,0	146918,4

1	2	3	8	9	10	11	12	13
кругу обследуемых организаций		базовый			141532,7	155686,0	170476,2	177465,7
Темп роста фонда заработной платы всех работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) к предыдущему году	%	консервативный	123,1	130,4	105,0	105,9	106,1	106,1
		базовый			121,0	118,0	116,0	107,2
Налогооблагаемый фонд оплаты труда организаций района	млн. рублей	консервативный	16019,8	20672,9	22264,7	23155,3	24081,5	25045,0
		базовый			23470,3	25041,0	26491,9	28028,4
Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района	млн рублей	консервативный	1152,6	1369,6	1438,1	1496,0	1555,4	1617,6
		базовый			1468,6	1557,5	1669,8	1790,0
Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. метров общей площади	консервативный	1,636	0,708	0,800	0,800	0,800	1,500
		базовый			1,400	1,764	1,500	2,100

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к прогнозу социально-экономического развития
Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края
на долгосрочный период до 2028 года

Прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на долгосрочный период до 2028 года подготовлен во исполнение ст. 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с Порядком разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития района на долгосрочный период, утвержденным постановлением администрации Верхнебуреинского района от 27.06.2022 № 422.

При подготовке прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на долгосрочный период (далее также – прогноз) учтены:

- Стратегия социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на период до 2030 года, утвержденная Решением Собрании депутатов Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 29.12.2018 № 30;

- Прогноз социально-экономического развития Хабаровского края на долгосрочный период до 2036 года, утвержденный распоряжением Правительства Хабаровского края от 23.12.2022 № 1581-рп;

- Прогноз социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов, одобренный постановлением администрации района от 14.11.2024 № 749;

- информация Минэкономразвития России, министерства экономического развития Хабаровского края.

Настоящий прогноз разработан в двух основных вариантах – базовом и консервативном. Базовый вариант прогноза предусматривает сохранение текущих тенденций и траекторий изменения внешних и внутренних факторов, консервативный вариант разработан с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и внутренних условий.

Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития района за 2023 год

Реализация мероприятий, направленных на восстановление экономики, поддержку доходов и занятости населения Хабаровского края, способствовали преодолению негативных тенденций в экономике и социальной сфере, обусловленных распространением пандемии коронавируса и введением в 2022 году беспрецедентных по масштабам экономических санкций.

По итогам 2023 года достигнуты положительные результаты в экономике района, что обеспечило рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района на 21,6% к уровню 2022 года.

За 2023 год объем оборота от экономической деятельности обследуемых организаций в фактических ценах незначительно, но снизился относительно высокой базы 2022 года и составил 97,4%, объем отгруженных товаров в стоимостном выражении составил 99%, в т.ч. предприятиями горнодобывающей отрасли – 94%. Основная причина снижения – коррекция цен на экспортируемые уголь и олово по сравнению с высокими в 2022 году.

В 2023 году АО "Ургалуголь" достигнут рекорд годовой отгрузки, отгружено 7 млн тонн угля.

Объем строительных работ в районе за 2023 г. вырос в 2,3 раза и превысил 4,8 млрд. рублей. Основные объемы строительных работ выполняются в рамках расширения и модернизации железнодорожной инфраструктуры (строительство нового Дуссе-Алинского тоннеля) и комплексного развития угледобычи АО "Ургалуголь".

Инвестиционная активность предприятий района в 2023 году продолжила уверенный восстановительный рост после снижения в 2021 году – инвестиции в основной капитал увеличились в 1,6 раза к уровню 2022 года, даже несмотря на высокую базу прошлого года.

Число активных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в районе за 2023 год увеличилось на 3,2%. Для начинающих индивидуальных предпринимателей, занятых в приоритетных для экономики края отраслях, действуют налоговые каникулы, которые продлены до января 2027 года.

За 2023 год наблюдается снижение и рождаемости, и смертности к уровню 2022 года: общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 1 тыс. человек) снизился на 3,6%, общий коэффициент смертности (число умерших на 1 тыс. человек) – на 4,7%. При этом общее количество числа рождений опустилось до минимального с начала 2000-х годов значения – 216 человек. Показатели естественной убыли населения продолжили снижение, но все еще выше уровня допандемийного периода.

Миграционная убыль в 2022 году обновила исторический минимум, продолжив тенденцию замедления миграционного оттока, однако по итогам 2023 года за счет сокращения числа прибывших миграционная убыль населения ускорилась в 3,0 раза к уровню 2022 года. Отношение числа прибывших к выбывшим (относительное сальдо миграции) в 2023 году составило 74,0% против 91,0% в 2022 г.

Фонд заработной платы работников организаций района (без субъектов малого предпринимательства) по итогам 2023 года вырос на 23,1% относительно уровня 2022 года, в т.ч. организаций сферы добычи полезных ископаемых – на 23,2%, строительства – в 1,8 раза, образования – на 6,7% (вследствие снижения численности работников).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций района за 2023 год составила 107024,8 рубля (116,4% к уровню 2022 года), среднемесячная начисленная заработная плата работников муниципальных

общеобразовательных организаций составила 69361,4 рубля (109,1% к уровню 2022 года), муниципальных дошкольных образовательных организаций – 50696,8 рубля (111,5% к уровню 2022 года).

Уровень регистрируемой безработицы по итогам года составил минимальные 0,5% и продолжает сокращаться.

В 2023 году на территории района в рамках участия в проектах развития и создания комфортной среды проживания осуществлены капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, капитальный ремонт и модернизация учреждений культуры района, реализованы мероприятия по благоустройству общественных и дворовых пространств.

Оценка факторов и ограничений социально-экономического развития на долгосрочный период

Основные факторы развития экономической и социальной сфер района на прогнозном горизонте:

- ✓ близость к рынкам Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), сохраняющаяся благоприятная ценовая конъюнктура на мировых рынках угля;
- ✓ реализация Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока;
- ✓ реализация на территории района государственных программ и региональных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 г. № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года";
- ✓ участие района в проектах развития, создания комфортной среды проживания и благоустройства сельских территорий в рамках государственных программ;
- ✓ создание и развитие специальных экономических, социальных и финансовых стимулов развития экономики и бизнеса;
- ✓ внедрение новых технологий в социальную сферу, жилищно-коммунальное хозяйство;
- ✓ развитие механизмов стимулирования, привлечения и закрепления квалифицированных кадров.

Ограничения социально-экономического развития:

- ✓ неопределенная геополитическая обстановка внешнеэкономические риски;
- ✓ неблагоприятная демографическая ситуация, недостаток квалифицированных кадров, сокращение численности рабочей силы;
- ✓ сравнительно высокие издержки хозяйствующих субъектов из-за удаленности района от основных поставщиков сырья, материалов, комплектующих, высоких тарифов на энергоносители, что препятствует привлечению новых инвестиций в район;
- ✓ неблагоприятная экологическая ситуация, связанная с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха в районном центре.

Прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период до 2028 года

По итогам первого полугодия 2024 года тенденция к спаду рождаемости, после небольшого роста в 2019-2020 гг., продолжилась. Оценка среднегодовой численности населения района в 2024 году составит 24,5 тыс. человек. Прогноз численности населения района учитывает сложившиеся демографические процессы: отрицательную динамику естественного движения населения по причине увеличения доли людей пожилого возраста и снижения численности женщин активного репродуктивного возраста, вследствие малочисленности поколения людей, рожденных в 90-е годы, и оттока молодежи из района в крупные города.

По консервативному варианту сокращение среднегодовой численности постоянного населения района ожидается на уровне 0,9 – 1,1% в год.

Базовый вариант предусматривает сокращение численности населения в прогнозируемом периоде в более сдержанных темпах за счет снижения миграционной убыли в рамках реализуемых в районе инвестиционных проектов, предусматривающих создание условий для привлечения работников из других субъектов Российской Федерации и для возвращения молодежи в район после получения высшего образования. Реализация на территории района мер социальной политики, направленных на стимулирование рождаемости, поддержку многодетных семей, повышение оплаты труда, содействие занятости, повышение качества медицинского обслуживания будет способствовать закреплению населения на территории района.

В 2024 году дан старт началу масштабных инфраструктурных преобразований в районе: начались реконструкция взлетно-посадочной полосы с учетом существующей потребности в выполнении полетов на круглогодичной основе и повышении транспортной мобильности населения района, реализация проектов в сфере жилищного строительства с созданием новых кварталов в п. Чегдомын, а также проектов, предусматривающих модернизацию учреждений культуры и образования. Кроме того, в результате проведенной на уровне района работы для решения проблемы, связанной с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха в районном центре, в рамках федерального проекта "Чистый воздух" в 2027-2030 гг. в п. Чегдомын планируется строительство новой угольной котельной мощностью не менее 100 Гкал/час за границей населенного пункта с закрытием котельных №1 и №2 с реконструкцией тепловых сетей центрального теплоснабжения (включая центральные тепловые пункты, насосные станции и иные устройства) для подключения к новой котельной и перевод частных домовладений на централизованное теплоснабжение.

Основным драйвером роста промышленного производства на прогнозном горизонте по-прежнему будет угледобывающая отрасль. Реализуемый до 2031 года АО "Ургалуголь" инвестиционный проект предусматривает модернизацию производственных мощностей по добыче и

обогащению угля, реконструкцию подъездных железнодорожных путей и расширение их провозной способности. К 2029 году предприятие планирует увеличить мощность разреза Правобережного с 6 млн тонн до 13,2 млн тонн, после чего добыча угля вырастет до 18 млн тонн в год. Близость к рынкам Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), устойчивый спрос на уголь со стороны азиатских стран как крупнейших потребителей угля и благоприятная ценовая конъюнктура (выше средних многолетних уровней) создают условия для дальнейшего роста объемов оборота предприятия. Однако существующие лимиты на отгрузку мешают предприятию нарастить поставки угля.

Объем оборота организаций района по итогам 2024 года ожидается на уровне 97,6% к 2023 году.

Консервативный вариант прогноза учитывает риски, связанные с ограничениями экспортных поставок в условиях санкций и со снижением цен на мировых рынках угля и олова, – объем оборота в 2028 году в действующих ценах составит 109,9% к уровню 2023 года.

Базовый вариант прогноза сформирован исходя из ожиданий сохранения позитивного тренда на мировых рынках угля и реализации инвестиционных проектов в планируемые сроки. Согласно благоприятному варианту прогноза объем оборота по кругу обследуемых организаций в 2028 году увеличится в 1,3 раза к уровню 2023 года.

За 1 полугодие 2024 года объем инвестиций в основной капитал предприятий района возрос в 1,7 раза, относительно высокой базы 1 полугодия 2023 года. Темп роста инвестиций в 2024 году к уровню 2023 года составит 1,8 раза. Прогноз инвестиций в основной капитал основывается на продолжении реализации действующих инвестиционных проектов в горнодобывающей и транспортной отраслях экономики района и подготовлен исходя из прогноза их реализации для базового варианта на уровне 80-90%.

Среди факторов, которые окажут влияние на динамику числа МСП в прогнозном периоде следует отметить следующие: реализация мер поддержки, направленных на развитие сектора МСП, действие специального налогового режима самозанятых, предусматривающего осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности без регистрации в качестве ИП, сохраняющаяся тенденция снижения численности населения района.

По состоянию на начало октября 2024 года согласно данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства налоговой службы в районе зарегистрировано 622 субъекта малого и среднего предпринимательства (МСП), в том числе 439 индивидуальных предпринимателей. Число субъектов МСП в районе с начала текущего года увеличилось на 2,5%, а по отношению к аналогичному периоду прошлого года на 4,5%, доля индивидуальных предпринимателей в общем числе субъектов МСП увеличилась до 70,6%.

Консервативный вариант предполагает умеренное снижение числа субъектов малого предпринимательства в условиях действия специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" при пролонгации сложившихся темпов снижения численности населения.

Базовый вариант предусматривает сохранение числа субъектов малого и среднего предпринимательства вблизи значений итогов 2023 года в условиях реализации региональных и федеральных пакетов поддержки, специально разработанных для предпринимателей, а также в рамках действующей муниципальной программы, предусматривающей мероприятия по поддержке субъектов малого бизнеса.

В прогнозируемом периоде динамика заработных плат работников организаций района будет определяться реализацией следующих мер государственной политики, направленных на обеспечение устойчивого роста оплаты труда работников:

- ежегодное установление минимального размера оплаты труда (МРОТ) исходя из величины медианной заработной платы, рассчитанной Росстатом, за предыдущий год;
- проведение ежегодной индексации заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации;
- проведение индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

Рост заработной платы во внебюджетном секторе (предприятия ведущих отраслей экономики района) будет определяться динамикой производительности труда. При этом с учетом реализации мер, направленных на обеспечение роста производительности труда на предприятии, рост заработной платы будет носить устойчивый характер.

Таким образом, к концу 2028 года планируется достичь увеличения номинальной заработной платы к уровню 2023 года в 1,4 раза согласно консервативному варианту прогноза и в 1,7 раза по базовому варианту.

Уровень регистрируемой безработицы на конец 2028 года по консервативному варианту прогноза составит 0,6%, по базовому – 0,3%.

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2028 году к уровню 2023 года в рамках консервативного варианта составит 140,3%, а в рамках базового варианта – 155,3%.

По итогам 2024 года ввод жилья в районе составит 708 кв. метров индивидуального жилищного строительства (ИЖС), в том числе 224 кв. метров за счет строительства четырех индивидуальных жилых домов в рамках программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий"(далее – федеральная программа) для обеспечения работников социальной сферы. Дома будут оборудованы всеми инженерными коммуникациями и предоставлены для проживания по договорам найма работникам учреждений образования и здравоохранения района.

Прогноз ввода жилья на 2025 – 2028 гг. предусматривает строительство в 2025 – 2026 гг. малоэтажного жилищного комплекса из 15 индивидуальных жилых домов общей площадью 1080 кв. метров с объектами инженерной инфраструктуры, уличного освещения и улично-дорожной сети с привлечением федеральной субсидии в рамках участия в федеральной программе, а также строительство арендного жилья.

Обоснование изменений параметров прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на долгосрочный период до 2028 года

Значительные изменения прогноза инвестиций в основной капитал в сторону улучшения связаны с активным развитием механизмов государственной поддержки инвестиционных проектов, корректировкой бизнес-проектов предприятий района. Скорректирована динамика показателя оборота организаций в базовом варианте в связи с отрицательной динамикой цен на экспортный уголь, улучшены показатели по оплате труда, что связано с реализуемыми мерами по обеспечению повышения уровня реального содержания заработной платы из-за роста потребительских цен.

”