

Об исполнении законодательства об охране водных объектов

Водный объект - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.

Водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением случаев, когда пруд, обводненный карьер расположены в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу. В данном случае водные объекты находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.

Право собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица на пруд, обводненный карьер прекращается одновременно с прекращением права собственности на соответствующий земельный участок, в границах которого расположены такие водные объекты.

Поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами, если иное не предусмотрено Водным кодексом.

Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено Водным кодексом, другими федеральными законами.

Физические лица, юридические лица приобретают право пользования поверхностными водными объектами на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование.

Собственники водных объектов осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений. Охрана водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

При использовании водных объектов физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия и мероприятия по охране водных объектов в соответствии с Водным Кодексом и другими федеральными законами.

Водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

В границах водоохраных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

Ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается в зависимости от протяженности рек или ручьев:

до десяти километров - в размере пятидесяти метров;

от десяти до пятидесяти километров - в размере ста метров;

от пятидесяти километров и более - в размере двухсот метров.

Таким образом, водоохранной зоной является полоса земельного участка установленной законодательством ширины (от 50 м до 200 м), начинающаяся от уреза воды водного объекта.

Лица, виновные в нарушении водного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Перечень режимных ограничений в границах водоохраных зон предусмотрен частью 15 ст. 65 Водного кодекса РФ. В частности, установлены запреты на размещение в водоохраных зонах автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов, станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств, размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов, сброс сточных, в том числе

дренажных, вод, разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых.

Нарушение данных требований предусматривает административную ответственность по ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ.

Частью 16 ст. 65 ВК РФ установлены допустимые виды воздействия в границах водоохранных зон, условия правомерности такого воздействия, а также конкретный перечень сооружений, обеспечивающих охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, которыми должны быть оборудованы хозяйственные и иные объекты, расположенные в границах водоохранных зон.

Статьей 8.45 КоАП РФ за невыполнение содержащихся в ч. 16 ст. 65 ВК РФ требований установлена административная ответственность.

За невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению водных объектов, их водоохранных зон и прибрежных защитных полос в состояние, пригодное для пользования, частью 2 ст. 8.13 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа.

С учетом крупномасштабных наводнений, прошедших в последние годы на территории России и причинивших значительный ущерб, в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях введена статья 8.44, предусматривающая ответственность за нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в границах зон затопления, подтопления.

В первую очередь эта статья предусматривает ответственность за нарушение требований, содержащихся в ст. 67.1 Водного кодекса Российской Федерации, в том числе запрета на размещение новых населенных пунктов и строительство объектов капитального строительства без проведения специальных защитных мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод в границах зон затопления, подтопления.

Нередко за одни и те же правонарушения в сфере водоохранного законодательства предусматривается как уголовная, так и административная ответственность. В основном разграничение уголовно наказуемых действий и административного проступка необходимо проводить по признакам наличия или отсутствия крупного (значительного) ущерба и вреда, причиненного водному объекту, окружающей среде, жизни и здоровью граждан, а также животному миру.

Привлечение к ответственности за нарушение водного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить допущенное нарушение и возместить причиненный ими вред.

Таким образом, за нарушение водоохранного законодательства виновный может быть привлечен к двум видам ответственности: административной (или уголовной) и имущественной.

Добровольное возмещение причиненного вреда облегчает административную или уголовную ответственность. При отказе от

добровольного возмещения вреда он должен быть возмещен в принудительном порядке - на основании решения суда.

На основании решения суда вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ. Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение двадцати лет.

Заместитель
Комсомольского-на-Амуре
межрайонного природоохранного
прокурора

Е.В. Александрова