Администрация

Верхнебуреинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.03.2018 № 117

п. Чегдомын

О порядке организации территориального общественного самоуправления на территории Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, администрация Верхнебуреинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение «О порядке организации территориального общественного самоуправления на территории Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на управляющего делами администрации района Федоренко Н.А.

3. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

И.о. главы

администрации района А.В. Лещук

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНО  постановлением  администрации района  от 22.03.2018 № 117 |

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке организации территориального общественного самоуправления на территории Верхнебуреинского муниципального района

Хабаровского края

Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края.

Настоящее положение определяет порядок создания и деятельности территориального общественного самоуправления в Верхнебуреинском муниципальном районе (далее районе), полномочия администрации Верхнебуреинского муниципального района (далее администрации района) по содействию развитию территориального общественного самоуправления и формы муниципальной поддержки деятельности территориального общественного самоуправления.

**Статья 1. Общие положения**

1.1. Территориальное общественное самоуправление (ТОС) - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

1.2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний (конференций) граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

1.3. В осуществлении территориального общественного самоуправления могут принимать участие граждане, проживающие на соответствующей территории, достигшие 16-летнего возраста.

Любой гражданин, достигший 16-летнего возраста, имеет право быть инициатором и участвовать в создании территориального общественного самоуправления на той территории, где он проживает, принимать участие в собраниях (конференциях) граждан, проводимых территориальным общественным самоуправлением, избирать и быть избранным в органы территориального общественного самоуправления.

1.4. Структура, наименование и порядок избрания (формирования) органов, выборных лиц территориального общественного самоуправления определяются уставом территориального общественного самоуправления.

1.5. Территориальное общественное самоуправление осуществляется на определенной части территории района: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, улица, жилой микрорайон, сельский населенный пункт, не являющийся поселением, иные территории проживания граждан.

Границы территории деятельности ТОС определяются Решением Собрания депутатов Верхнебуреинского муниципального района (далее Собрание депутатов района) по предложению населения (инициативной группы по созданию ТОС).

**Статья 2. Порядок создания территориального**

**общественного самоуправления**

2.1. Создание территориального общественного самоуправления осуществляется по инициативе граждан, проживающих на определенной территории.

2.2. Создание территориального общественного самоуправления осуществляется на собрании (конференции) граждан, проживающих на территории, где предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление.

2.3. В зависимости от числа граждан, постоянно проживающих на территории создаваемого территориального общественного самоуправления, проводится собрание или конференция граждан.

При численности жителей, проживающих на данной территории, менее 300 человек проводится собрание граждан, при численности жителей более 300 человек - конференция граждан.

2.4. Инициативная группа граждан (не менее 3 человек) письменно обращается в Собрание депутатов района и в администрацию района с заявлением о намерении учредить территориальное общественное самоуправление на определенной территории. Администрация района в течение 14 дней, с даты поступления заявления, обязана предоставить инициативной группе граждан сведения о числе жителей соответствующей территории, имеющих право на участие в ТОС.

2.5. В случае если для проведения учредительного собрания (конференции) требуется выделение помещения, инициативная группа не менее чем за 20 дней до даты проведения собрания (конференции) обращается в администрацию района с заявлением о предоставлении помещения для проведения учредительного собрания (конференции), а в случае, если помещение не требуется, то не менее чем за 5 дней извещает администрацию района и Собрание депутатов района о времени и месте проведения учредительного собрания (конференции). Администрация района обязана не позднее, чем за 15 дней принять решение о предоставлении помещения для проведения учредительного собрания (конференции) в указанное время, известить об этом инициативную группу для проведения информирования населения.

2.6. Инициативная группа готовит проект повестки дня собрания (конференции), проекты решений собрания (конференции), проект устава территориального общественного самоуправления.

2.7. Инициативная группа в назначенное время проводит регистрацию участников собрания (делегатов конференции).

2.8. Инициативная группа сообщает участникам собрания (делегатам конференции) о правомочности собрания (конференции) и открывает его.

Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее трети жителей соответствующей территории, имеющих право на участие в ТОС.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие делегаты, представляющие не менее трети жителей соответствующих территорий, достигших 16-летнего возраста.

Собрание (конференция) принимает решение об организации и осуществлении на данной территории территориального общественного самоуправления, дает ему наименование, определяет основные направления деятельности, утверждает устав территориального общественного самоуправления, избирает органы территориального общественного самоуправления.

Решения собрания (конференции) принимаются открытым голосованием простым большинством голосов.

Процедура проведения собрания отражается в протоколе, который ведется секретарем собрания, подписывается председательствующим и секретарем собрания.

2.9. Администрация района образования вправе направить для участия в собрании (конференции) граждан своих представителей с правом совещательного голоса.

**Статья 3. Устав территориального общественного самоуправления**

3.1. В Уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

* наименование территориального общественного самоуправления;
* территория, на которой оно осуществляется;
* формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
* порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
* порядок принятия решений;
* порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

- порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

3.2. Внесение в устав территориального общественного самоуправления изменений и дополнений подлежит утверждению собранием (конференцией) граждан.

**Статья 4. Регистрация территориального**

**общественного самоуправления**

4.1. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления администрацией района. Регистрацию устава территориального общественного самоуправления осуществляет администрация района.

4.2. Уполномоченное учредительным собранием (конференцией) территориального общественного самоуправления лицо, направляет в администрацию района заявление о регистрации устава территориального общественного самоуправления, к которому прилагаются:

* протокол учредительного собрания (конференции), содержащий решение об учреждении территориального общественного самоуправления и принятии устава территориального общественного самоуправления;
* список участников учредительного собрания (конференции) территориального общественного самоуправления;
* устав территориального общественного самоуправления, принятый собранием (конференцией).
* Устав территориального общественного самоуправления представляется в 2 экземплярах;
* 4.3. Администрация района обязана рассмотреть представленные документы в течение 15 дней со дня их поступления и принять решение о регистрации устава территориального общественного самоуправления либо об отказе в его регистрации.

4.4. В регистрации устава территориального общественного самоуправления может быть отказано в случае:

* несоответствия устава территориального общественного самоуправления законодательству;
* принятия решения об учреждении территориального общественного самоуправления неправомочным составом собрания (конференции);
* представления неполного комплекта документов, требующихся в соответствии с пунктом 4.2. настоящего Положения.

4.5. Отказ в регистрации устава ТОС не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

Отказ в регистрации устава территориального общественного самоуправления может быть обжалован в суде.

4.6. Регистрация устава территориального общественного самоуправления оформляется внесением соответствующей записи в реестр уставов территориального общественного самоуправления и отметкой о регистрации на титульных листах экземпляров устава территориального общественного самоуправления.

4.7. В реестр уставов территориального общественного самоуправления заносятся следующие сведения:

* территория и границы территориального общественного самоуправления;
* наименование территориального общественного самоуправления;
* адрес местоположения органа территориального общественного самоуправления (для юридических лиц - юридический адрес);
* дата регистрации устава территориального общественного самоуправления.

4.8. Заверенные администрацией района экземпляры устава территориального общественного самоуправления, протокола учредительного собрания (конференции), списка участников (учредителей территориального общественного самоуправления) учредительного собрания (конференции) территориального общественного самоуправления возвращаются уполномоченному лицу, подавшему заявление о регистрации устава территориального общественного самоуправления.

4.9. Территориальное общественное самоуправление, в уставе которого определено, что оно является юридическим лицом, направляет заверенные уполномоченным органом местного самоуправления учредительные документы для регистрации в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере регистрации некоммерческих организаций.

**Статья 5. Организационные основы территориального**

**общественного самоуправления**

5.1. Порядок назначения и проведения собрания (конференций) граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления.

5.2. Собрание (конференция) граждан созывается органами территориального общественного самоуправления по собственной инициативе, по предложению органов местного самоуправления района или инициативной группы граждан по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

5.3. Территориальные общественные самоуправления могут объединяться в союзы (ассоциации).

5.4. В целях организации и координации деятельности всех органов ТОС на территории района, по инициативе председателей ТОС, может создаваться Совет председателей органов территориального общественного самоуправления. Количественный состав и полномочия данного органа определяются на общем собрании председателей ТОС и закрепляются в уставе (положении) Совета.

**Статья 6. Права и полномочия органов**

**территориального общественного самоуправления**

6.1. Зарегистрированные ТОС и их органы имеют право:

* представлять интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
* принимать и реализовывать собственные инициативы в вопросах местного значения за счет собственных и привлеченных средств;
* вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов;
* направлять в органы местного самоуправления муниципального образования заключения на проекты муниципальных правовых актов;
* участвовать в публичных слушаниях и выдвигать инициативы по проведению публичных слушаний в муниципальном образовании;
* принимать и направлять обращения в органы местного самоуправления района;
* приглашать на собрания жителей и заседания органов территориального общественного самоуправления представителей муниципальных учреждений и предприятий, органов местного самоуправления муниципальных образований;
* давать оценку качества работы муниципальных учреждений и предприятий, органов местного самоуправления муниципального образования, их подразделений и должностных лиц и направлять свои предложения руководителям муниципальных учреждений и предприятий, в органы местного самоуправления муниципального образования.

6.2. Органы территориального общественного самоуправления могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, могут на основании муниципального контракта и (или) договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления  участвовать в выполнении муниципального заказа, реализации мероприятий муниципальных программ с использованием средств местного бюджета.

6.3. Органам ТОС на основании договора с администрацией района могут передаваться на исполнение отдельные полномочия администрации района. Если осуществление передаваемых полномочий, требует материальных затрат, то деятельность ТОС по их реализации финансируются из бюджета района.

6.4. ТОС, наделенный правом юридического лица, осуществляет свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом "О некоммерческих организациях".

6.5. Все решения территориального общественного самоуправления носят рекомендательный характер для граждан, проживающих на соответствующей территории, и юридических лиц, за исключением вопросов, полномочия, по решению которых переданы органами местного самоуправления. Решения по таким вопросам являются обязательными.

Статья 7. Финансовые основы деятельности территориального

общественного самоуправления со статусом юридического лица

7.1. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления, являющегося юридическим лицом, состоят из собственных средств, из отчислений от добровольных взносов и пожертвований предприятий, учреждений, организаций, граждан, а также из средств бюджета муниципального образования и из других, не запрещенных законом, поступлений.

7.2. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами территориального общественного самоуправления отдельных полномочий, переданных им органами местного самоуправления, предусматриваются ежегодно в бюджете муниципального образования.

7.3. Органы территориального общественного самоуправления используют имеющиеся в их распоряжении финансовые ресурсы в соответствии с уставными целями и программами социально-экономического развития соответствующих территорий, а также для проведения собраний и конференций граждан и иной осуществляемой ими деятельности.

7.4. Контроль за расходованием ТОС средств, выделенных из бюджета района осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством и муниципальными правовыми актами.

**Статья 8. Формы поддержки территориального общественного самоуправления в районе**

8.1. Создание благоприятных условий для создания и деятельности территориального общественного самоуправления в районе осуществляется через оказание поддержки инициативным группам при формировании территориального общественного самоуправления, органам территориального общественного самоуправления и активу ТОС в процессе их деятельности.

8.2. Поддержка территориального общественного самоуправления в районе осуществляется в следующих формах: организационная, финансовая, информационно – консультационная поддержка.

8.2.1. Организационная поддержка предусматривает: содействие инициативным группам граждан в организации и проведении собраний по учреждению территориального общественного самоуправления и выбору органов ТОС, а также собраний для осуществления деятельности; оказание помощи органам ТОС во взаимодействии с муниципальными организациями и учреждениями по вопросам организации совместной деятельности с органами ТОС и др.

8.2.2. Финансовая поддержка, оказывается через предоставление субсидий для поддержки уставной деятельности ТОС и выделение муниципальных грантов (субсидий) для осуществления инициатив ТОС в форме проектов.

8.2.3. Материальная поддержка осуществляется через предоставление органам ТОС материальных ресурсов, в том числе возможности использования муниципального имущества, для осуществления их деятельности.

8.2.4. Информационно-консультативная поддержка территориального общественного самоуправления осуществляется через:

* распространение информации о деятельности ТОС в средствах массовой информации;
* оказание информационно-методической помощи органам ТОС, активу ТОС и инициативным группам;
* организацию обучения актива ТОС;
* участие в мероприятиях ТОС и привлечение органов ТОС к участию в мероприятиях, организуемых органами местного самоуправления;
* через организацию и проведение мероприятий, популяризирующих деятельность ТОС среди населения и средств массовой информации.

Оказание информационно-консультационной поддержки может осуществляться через формирование и размещение муниципального заказа на проведение исследований, предоставление информационных, образовательных и консультативных услуг активу ТОС, необходимых для обеспечения их деятельности.

**Статья 9. Взаимодействие органов местного самоуправления района**

**с территориальным общественным самоуправлением**

9.1. Органы местного самоуправления района содействуют становлению и развитию ТОС в муниципальном образовании.

9.2. Органы местного самоуправления района предоставляют органам территориального общественного самоуправления необходимую информацию для осуществления полномочий, закрепленных в уставе территориального общественного самоуправления.

9.3. Органы местного самоуправления муниципального района обязаны по приглашению ТОС направлять своих представителей, а должностные лица органов местного самоуправления и муниципальных учреждений и предприятий обязаны присутствовать на собраниях жителей и заседаниях органов территориального общественного самоуправления по их приглашению.

9.4. Органы местного самоуправления обязаны рассматривать предложения и обращения органов территориального общественного самоуправления и давать на них ответы в месячный срок, а по вопросам, не терпящим отлагательства немедленно.

9.5. Оценка качества работы муниципальных учреждений и предприятий, органов местного самоуправления муниципального образования, их подразделений и должностных лиц должна рассматриваться в обязательном порядке органами местного самоуправления, в которые они направлены.

9.6. Органы местного самоуправления муниципального образования должны включать представителей органов территориального общественного самоуправления в состав приемочных комиссий по приемке работ по капитальному ремонту муниципального жилого фонда, работ по благоустройству территорий, спортивных и детских площадок и других мест для проведения досуга и отдыха жителей.

9.7. Органы местного самоуправления муниципального образования вправе заключать договора с органами территориального общественного самоуправления по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, и осуществлении иной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан с предоставлением средств местного бюджета.

9.8. Представительный орган муниципального образования:

* принимает решения об установлении границ деятельности ТОС по предложению инициативной группы граждан, на основе данного Положения;
* ежегодно предусматривает в бюджете муниципального образования выделение средств на реализацию программы развития ТОС;
* обеспечивает информирование органов ТОС о своей деятельности и информирование депутатов и СМИ о деятельности ТОС.

9.9. Администрация муниципального образования:

* оказывают содействие населению муниципального образования в осуществлении права на участие в территориальном общественном самоуправлении;
* разрабатывает, принимает и реализует муниципальные целевые программы развития ТОС;
* информируют органы ТОС и согласовывают с ними планируемые работы на территории деятельности территориального общественного самоуправления, затрагивающие интересы жителей данных территорий;
* может передавать на договорной основе органам ТОС финансовые и материальные средства для достижения ими своих целей и задач, а также обеспечивает контроль за целевым использованием этих средств;
* оказывает материальную, организационную, консультационную и методическую помощь органам ТОС;
* предоставляет органам ТОС возможность вносить предложения в проекты муниципальных целевых программ, участвовать в их реализации и контроле за исполнением;
* способствует выполнению решений собраний (конференций) ТОС, принятых в пределах их компетенций и содействуют в опубликовании итогов собраний (конференций) граждан;
* осуществляет другие полномочия по взаимодействию с ТОС в соответствии с настоящим Положением.

**Статья 10. Прекращение деятельности**

**территориального общественного самоуправления**

10.1. Деятельность территориального общественного самоуправления, являющегося юридическим лицом, прекращается в соответствии с действующим законодательством добровольно на основании решения общего собрания (конференции) граждан, либо на основании решения суда, в случае нарушения требований действующего законодательства.

10.2. Деятельность территориального общественного самоуправления, не являющегося юридическим лицом, может прекратиться на основании решения общего собрания (конференции) граждан либо путем самороспуска.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_