



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРХНЕБУРЕЙНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

24.10.2016 № 621

п. Чегдомын

Об одобрении основных направлений бюджетной политики Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, порядком составления проекта бюджета Верхнебуреинского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района от 14.08.2013 № 810, администрация района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить основные направления бюджетной политики Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (приложение к настоящему постановлению).

2. Настоящее постановление опубликовать на официальном сайте администрации Верхнебуреинского муниципального района.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

Глава района

П.Ф. Титков

ПА 001717

Основные направления бюджетной политики района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов

Основные направления бюджетной политики района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Хабаровского края и Верхнебуреинского района в целях составления проекта районного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики учтены стратегические цели, сформулированные в Посланиях и указах Президента Российской Федерации, Программе повышения эффективности управления муниципальными финансами Верхнебуреинского района, муниципальных программах администрации Верхнебуреинского муниципального района (далее – муниципальные программы), а также Основных направлениях налоговой политики района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной политики в период до 01 октября 2016 года.

1. Основные результаты бюджетной политики

Основными результатами реализации бюджетной политики в период до 01 октября 2016 года стали:

- обеспечение сбалансированности бюджетной системы района при соблюдении ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по уровню дефицита районного бюджета и уровню муниципального долга района;

- формирование районного бюджета на основе муниципальных программ района с учетом результатов оценки эффективности их реализации. Особенностью бюджета 2016 года являлось его формирование на один финансовый год;

- оптимизация расходов районного бюджета;

- переход к планированию бюджетных ассигнований районного бюджета на оказание муниципальных услуг и работ на основе единых подходов к формированию ведомственных перечней услуг и работ и нормативных затрат, связанных с выполнением муниципальных заданий;

- сокращение дифференциации местных бюджетов по уровням бюджетной обеспеченности и обеспечение их сбалансированности;

- эффективное управление остатками средств на едином счете

районного бюджета в течение финансового года;

усиление роли внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах местного самоуправления района;

создание условий для повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд района, предотвращение закупок товаров, работ, услуг с избыточными свойствами и (или) по завышенным (необоснованным) ценам;

повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

В целях реализации норм федерального законодательства, стабилизации социально-экономического положения района обеспечено совершенствование муниципальных нормативных правовых актов:

- по составлению проекта районного бюджета на очередной год и плановый период;
- о налогах и сборах;
- по финансовому обеспечению выполнения муниципальных заданий в районе;
- о закупках для муниципальных нужд;
- по развитию межбюджетных отношений в районе;
- по организации финансового контроля и финансового аудита.

Администрацией Верхнебуреинского муниципального района утвержден Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Верхнебуреинского муниципального района на долгосрочный период. Впервые в качестве самостоятельного документа разработаны основные направления налоговой политики на 2016 – 2018 годы.

В Верхнебуреинском районе реализуется 87 муниципальных программ, в том числе в муниципальных образованиях района - 66. Доля программных расходов бюджета района за 2015 год – 86,1 %, на 2016 г. – 85,5 процента.

В 2015-2016 годах продолжена работа по совершенствованию механизма финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий. Администрацией Верхнебуреинского муниципального района разработано новое Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении районных муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания.

Органами местного самоуправления района, имеющими подведомственную сеть учреждений:

- сформированы и утверждены ведомственные перечни услуг и работ в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями, утвержденными федеральными органами власти;
- утверждены правила расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) для подведомственных учреждений в соответствии с общими требованиями, определенными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по

выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах.

Во исполнение Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ Администрацией Верхнебуреинского муниципального района утверждены:

- требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок и обеспечению их исполнения;
- правила определения нормативных затрат для обеспечения функций органов местного самоуправления (включая подведомственные казенные учреждения), в соответствии с которыми утверждены нормативные затраты на 2016 год;
- правила определения требований к закупаемым органами местного самоуправления и подведомственными им муниципальными казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Основными результатами бюджетной политики в сфере создания условий для устойчивого исполнения местных бюджетов и содействия повышению качества управления муниципальными финансами стали:

- сокращение разрыва бюджетной обеспеченности между наиболее и наименее обеспеченными муниципальными образованиями района;
- сбалансированность местных бюджетов и отсутствие муниципальных образований района, имеющих просроченную кредиторскую задолженность по заработной плате.

В целях повышения эффективности муниципального финансового контроля проведена работа по совершенствованию нормативной правовой базы осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в районе. Администрацией Верхнебуреинского муниципального района внесены изменения в порядки осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главных администраторов бюджетных средств, в части уточнения отдельных процедур и действий при осуществлении контрольных мероприятий. Утвержден порядок осуществления анализа осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. В разработке порядок риск-ориентированного планирования внутреннего муниципального финансового контроля.

Особое внимание Администрацией Верхнебуреинского муниципального района уделено повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о бюджете гражданскому обществу. На сайте администрации района размещены «Отчет для граждан» и «Бюджет для граждан».

В 2015 году в условиях неустойчивой экономической ситуации осуществлены мероприятия, позволившие стабилизировать поступление доходов в консолидированный бюджет района и обеспечить рост платежей к уровню прошлого года на 67,9 млн. рублей.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета района в 2015 году оптимизированы расходные обязательства в сумме 18,5 млн.рублей, в том числе на 15,3 млн. рублей – средства районного бюджета, на 3,2 млн. рублей – расходы бюджетов городских и сельских поселений района. Все социально значимые обязательства выполнены в полном объеме, не допущена просроченная задолженность по заработной плате работников бюджетной сферы и другим приоритетным расходам, обеспечено выполнение целевых показателей по Указам Президента РФ.

В целях снижения долговой нагрузки на бюджет района, в 2015 году не принимались решения по привлечению бюджетных кредитов, в 2016 году частично погашен коммерческий кредит, что позволило сэкономить расходы по обслуживанию муниципального долга. Таким образом, объем муниципального долга на 01.01.2017 г. составит 64,6 млн.рублей (13,2% от общего объема налоговых и неналоговых доходов), расходы по обслуживанию муниципального долга снизятся на 0,4 млн.рублей и составят 2,0 млн.рублей.

2. Условия реализации бюджетной политики в текущем году и плановом периоде 2017 – 2019 годов

Консолидированный бюджет и районный бюджет по доходам на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов рассчитан на основе прогноза социально-экономического развития Верхнебуреинского муниципального района на среднесрочную перспективу. Применено действующее налоговое и бюджетное законодательство, а также учтены изменения законодательства, вступающие в действие с 1 января 2017 года:

- Снижены ставки по акцизам на автомобильный бензин, что негативно повлияет на объемы дорожных фондов муниципальных образований района. Показатели предварительного прогноза консолидированного бюджета, рассчитанные исходя из установленных дефицированных нормативов отчислений доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в местные бюджеты в соответствии с законопроектом «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов». В прогнозе на 2017 год доходы от уплаты акцизов снизятся к оценке исполнения в текущем году на 4,4 млн. рублей или на 29,8%, в т.ч. по районному бюджету снижение составит 2,1 млн. рублей.

- Определены дополнительные нормативы отчисления в бюджет района по налогу на доходы физических лиц и объем доходов взамен расчетной дотации:

- на 2017 год в сумме **289 062,78** тыс. рублей в размере **34,9319%**;
- на 2018 год в сумме **300 529,02** тыс. рублей в размере **35,2634%**;
- на 2019 год в сумме **310 655,51** тыс. рублей в размере **34,7153%**.

Выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчисления от налога на доходы физических лиц и субсидией из краевого бюджета в 2017 году останутся на уровне первоначальных утвержденных бюджетных назначений на 2016 год.

По итогам проведенной работы по формированию прогнозов местных бюджетов к рассмотрению в первом чтении, показатели собственных доходов консолидированного бюджета определились в следующих параметрах (приложение 1):

2017 год – 548,1 млн. рублей (89,8% к оценке 2016г.);

2018 год – 556,7 млн. рублей (101,6% к прогнозу на 2017г.);

2019 год – 577,1 млн. рублей (103,7% к прогнозу на 2018г.)

Прогноз собственных доходов **районного** бюджета на 2017 год снизится к показателю оценки исполнения районного бюджета в 2016 году на 84,8 млн. рублей или на 16,7 процента за счет дополнительной финансовой помощи на выравнивание бюджетной обеспеченности в текущем году, не предусмотренной в прогнозных показателях на 2017 год, а также в связи с изменением налогового законодательства по снижению доходов от уплаты акцизов и разовых поступлений по неналоговым доходам.

Основные характеристики бюджета района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 года соответственно составят:

1) общий объем доходов бюджета района в 2017 году 1 055,9 млн. рублей, в 2018 году 1 035,8 млн. рублей, в 2019 году – 1 027,1 млн. рублей;

2) общий объем расходов бюджета района в 2017 году 1 067,7 млн. рублей, в 2018 году – 1 048,0 млн. рублей, в 2019 году – 1 039,9 млн. рублей;

3) дефицит бюджета района в 2017 году 11,8 млн. рублей (2,2 % от объёма налоговых и неналоговых доходов), в 2018 году – 12,2 млн. рублей (2,2 % от объёма налоговых и неналоговых доходов), в 2019 году – 12,8 млн. рублей (2,2 % от объёма налоговых и неналоговых доходов).

Снижение общего объема доходов и расходов бюджета района связано с уменьшением межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, направляемых на социальную поддержку в отрасли образования.

Объём муниципального долга района составит:

на 01.01.2018 г. – 64,6 млн. рублей (12,1 % от объёма налоговых и неналоговых доходов бюджета района);

на 01.01.2019 г. – 55,5 млн. рублей (10,0 %);

на 01.01.2020 г. – 46,5 млн. рублей (8,0 %).

Структуру муниципального долга составят бюджетные кредиты, полученные из краевого бюджета на обеспечение поставок топлива в муниципальный район. Снижение объема муниципального долга будет осуществляться согласно утвержденному графику по реструктуризации долга, предусмотренному условиями кредитного договора.

Исполнение бюджета района в 2017 году и плановом периоде 2018–2019 годов будет осуществляться в условиях ограничений по расходам на

содержание органов местного самоуправления, уровню дефицита бюджета и муниципального долга района, закрепленных в Соглашении с Министерством финансов Российской Федерации.

3. Цели и задачи бюджетной политики района на 2017 - 2019 годы

Стратегической целью бюджетной политики района является обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы района и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В условиях текущей экономической ситуации основным механизмом достижения данной цели является рост эффективности бюджетных расходов, снижение долговой нагрузки и сокращение дефицита бюджета.

Необходимо соблюдение жёстких ограничений на размеры дефицита, расходов бюджета и муниципального долга района, неукоснительное выполнение принципа перераспределения бюджетных средств между существующими и новыми муниципальными программами района, повышение самостоятельности распорядителей бюджетных средств района в определении направлений расходов внутри программ, максимальная открытость и прозрачность бюджетных решений.

Достижение необходимых темпов и качества бюджетной консолидации будет обеспечено решением следующих задач:

3.1. Переход на бюджетное планирование на долгосрочный период.

В рамках формирования проекта бюджета района на 2017 – 2019 годы предусмотрена разработка бюджетного прогноза сроком на 6 лет. Бюджетный прогноз позволит формировать необходимые финансовые резервы, механизмы управления рисками, определять предельные потолки расходов по муниципальным программам. Бюджетный прогноз будет разработан в IV квартале 2016 года.

3.2. Увеличение доходов бюджетной системы района.

Реализуемая политика в области доходов будет направлена на:

- расширение доходной базы местных бюджетов путем проведения мониторинга налоговых поступлений в консолидированный бюджет района от деятельности крупных налогоплательщиков и реализации мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов финансово-хозяйственной деятельности;

- сокращение недоимки по налоговым платежам путем проведения комплекса мер по собираемости начисленных и неуплаченных налогов в бюджет и осуществления качественной работы межведомственной Комиссии по обеспечению доходов, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет, легализации заработной платы и трудовых отношений;

- содействие совершенствованию администрирования налоговых платежей на основе взаимодействия с Правительством края,

налоговыми органами, другими федеральными и краевыми структурами путем реализации мероприятий по выполнению показателей по мобилизации доходов в бюджет края и повышению собираемости платежей в 2015 – 2017 годах, утвержденных Губернатором края;

совершенствование муниципальной правовой базы, приведение её в соответствие с нормами федерального и краевого законодательства, в т.ч. установление обложения налогом на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости и оптимизации налоговых льгот по итогам оценки их эффективности и результативности в предыдущих периодах.

3.3. Повышение эффективности бюджетных расходов.

При планировании бюджетных расходов на 2017 – 2019 годы необходимо обеспечить безусловное выполнение указов Президента Российской Федерации, целевых показателей отраслевых "дорожных карт" и других приоритетов Правительства края.

Выполнение данной задачи включает:

3.3.1. Повышение эффективности программного бюджетирования путем:

- применения проектного подхода на основе муниципальных программ района;
- приведения муниципальных программ района в соответствие с документами стратегического планирования;
- соблюдения ответственными исполнителями предельных объёмов расходов по соответствующим муниципальным программам района;
- определения ответственными исполнителями приоритетов в рамках муниципальных программ района;
- обеспечения "гибкой" структуры расходов, адекватной текущей экономической ситуации и позволяющей органам местного самоуправления достигать запланированные цели, исходя из имеющихся финансовых ресурсов;
- поэтапной оптимизации социальных расходов с учетом адресности и нуждаемости, аккуратного подхода к их индексации.

Предполагается сохранить на очередной год и плановый период долю расходов бюджета района, формируемую в рамках муниципальных программ района, на уровне не менее 80 процентов.

3.3.2. Повышение доступности и качества муниципальных услуг за счет совершенствования механизмов финансового обеспечения деятельности подведомственных учреждений.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств, сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

Формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам в 2017 году осуществляется на основе нормативов их финансового обеспечения,

разработанных в соответствии Правилами определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ), утвержденными органами местного самоуправления, уполномоченными оказывать муниципальные услуги (работы), в соответствии с общими требованиями, установленными федеральными органами исполнительной власти.

Следующим этапом совершенствования финансового обеспечения деятельности подведомственных учреждений станет оказание муниципальных услуг в социальной сфере на конкурентной основе, с вовлечением в этот процесс негосударственных организаций, через механизм муниципального заказа.

Необходимо продолжить работу:

- по завершению перехода на "эффективный контракт", включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг, а также по установлению прямой зависимости уровня оплаты труда в отраслях бюджетной сферы от его производительности и качества;
- по достижению органами местного самоуправления целевых показателей отраслевых "дорожных карт";
- по изучению мнения населения о качестве предоставления муниципальных услуг в социальной сфере;
- по оптимизации сети муниципальных учреждений путем их ликвидации или преобразования, а также численности управленческого персонала;
- по повышению эффективности управления муниципальным имуществом и его рациональному использованию.

3.3.3. Совершенствование системы муниципальных закупок и повышение её эффективности.

Планирование бюджетных ассигнований на 2017 год, а также формирование планов и графиков муниципальных закупок будут осуществляться в соответствии с требованиями к закупаемым товарам, работам, услугам, утвержденными Администрацией Верхнебуреинского муниципального района на основании установленных Правил нормирования.

Применение Правил нормирования в сфере закупок позволит повысить эффективность использования средств бюджета района, в том числе путем пресечения закупок товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши, а также будет способствовать:

- пресечению выставления завышенных начальных (максимальных) цен контракта заказчиками;
- недопущению внесения в технические задания требований, содержащих преференции отдельным хозяйствующим субъектам;

- увеличению конкуренции среди поставщиков за счет повышения прозрачности закупок в районе;
- упрощению контроля, в том числе общественного, за всеми районными закупками.

Использование предусмотренного Федеральным законом № 44-ФЗ механизма централизации закупок будет способствовать формированию единого подхода к осуществлению закупок в районе и оптимизации бюджетных расходов.

3.3.4. Повышение эффективности расходования бюджетных средств.

К основным мерам по выполнению данной задачи относятся:

- равномерного исполнения бюджетных средств в течение финансового года;
- расширение сферы применения принципов казначейского исполнения расходов.

3.4. Поддержание оптимального уровня муниципального долга района.

В складывающихся условиях, одной из ключевых задач становится проведение ответственной долговой политики, направленной на повышение долговой устойчивости района, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры муниципального долга в пределах ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Необходимо осуществлять мониторинг и оценку возможных рисков увеличения долговой нагрузки на бюджет района.

3.5. Повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами.

Для выполнения данной задачи в 2017 – 2019 годах главным приоритетом является стимулирование потенциала социально – экономического саморазвития муниципальных образований района.

Будет продолжен мониторинг эффективности управления муниципальными финансами, обеспечивающий эффективное и качественное предоставление бюджетных услуг и повышение эффективности бюджетных расходов.

Необходимым условием для оказания дополнительной финансовой помощи местным бюджетам будет реализация органами местного самоуправления плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики. В этом случае дефицит местных бюджетов может быть существенно уменьшен относительно прогнозируемых значений. В целях минимизации имеющихся рисков сбалансированности органы местного самоуправления должны обеспечить направление дополнительных доходов на уменьшение дефицита.

С целью вовлечения населения в процессы управления своими поселениями и решение вопросов местного значения будет реализовано предоставление адресных субсидий на реализацию проектов развития

муниципальных образований, основанных на местных инициативах граждан.

В целях сокращения разрыва в уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований района, поддержки устойчивого и стабильного исполнения их расходных обязательств, стимулирования органов местного самоуправления к развитию доходного потенциала будет продолжена работа по предоставлению средств на выравнивание обеспеченности муниципальных образований в пределах доходной базы 2016 года.

3.6. Повышение открытости и доступности бюджетных данных.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена регулярная публикация "Бюджета для граждан" и "Отчета для граждан". Публичности процесса управления муниципальными финансами будет способствовать дальнейшее совершенствование формата представления для граждан информации о расходах бюджетов с учетом структурирования бюджетных данных в разрезе целевых групп заинтересованных пользователей (например, учащиеся, студенты, пенсионеры).

Органы местного самоуправления района будут оказывать информационную поддержку реализации общероссийского проекта "Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации", реализуемого Министерством финансов Российской Федерации.

3.7. Включение процессов управления бюджетными данными в Верхнебуреинском муниципальном районе в информационную систему "Электронный бюджет".

Органами местного самоуправления района продолжится работа по реализации бюджетных правоотношений с использованием информационной системы "Электронный бюджет", расширению электронного взаимодействия участников и неучастников бюджетного процесса муниципального уровня. Предполагается поэтапная интеграция в информационную систему "Электронный бюджет" процессов управления закупками, бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств, бюджетных смет, а также планов финансово - хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений.

Внедрение компонентов информационной системы "Электронный бюджет" позволит обеспечить стандартизацию и автоматизацию бюджетных процедур, переход на юридически значимый электронный документооборот, преемственность и достоверность бюджетных данных.

3.8. Совершенствование нормативного правового регулирования в связи с изменением бюджетного законодательства.

Реализация представленных направлений бюджетной политики будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на

активное реформирование применяемых подходов. Сформированный на их основе проект бюджета района на 2017 – 2019 годы должен стать одним из базовых инструментов муниципального управления, способствовать стимулированию темпов экономического роста, формированию условий для повышения качества оказания муниципальных услуг и уровня жизни граждан.
