



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРХНЕБУРЕЙНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

29.10.2018 № 556

п. Чегдомын

Об основных направлениях долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В целях эффективного управления муниципальным долгом Верхнебуреинского муниципального района, администрация Верхнебуреинского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования) и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01 января 2019 года.

Глава района

А.М. Маслов

ПА 000293

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением
администрации района
от 29.10.2018 № 556

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ВЕРХНЕБУРЕЙНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2019 ГОД и ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 и 2021 ГОДОВ

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления) определяют цели и приоритеты деятельности администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края в области управления муниципальным долгом Верхнебуреинского муниципального района (далее – муниципальный долг), основаны на необходимости поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения бюджетом Верхнебуреинского муниципального района (далее – бюджет района) обязательств по его погашению и обслуживанию и при этом позволяющем решать неотложные задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации, а также в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 09.10.2017 № 517.

2. Инструменты долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Перечень инструментов долговой политики Верхнебуреинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - долговая политика района), сформированный на основании структуры муниципального долга, предусмотренной Бюджетным кодексом Российской Федерации, является исчерпывающим и включает следующие инструменты:

2.1. Получение кредитов от кредитных организаций.

Этот инструмент является наиболее гибким и мобильным, позволяет использовать заемные средства только в периоды необходимости - привлекать финансовые ресурсы при возникновении потребности в пределах достаточно продолжительного периода их доступности и досрочно возвращать при наличии возможности без излишних финансовых потерь.

При применении этого инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей финансовых услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что позволяет экономить бюджетные средства в связи со снижением начальной максимальной цены контрактов на привлечение финансовых ресурсов.

Тем не менее, стоимость кредитов кредитных организаций остается достаточно высокой. В связи с этим в очередном финансовом году и плановом периоде необходимо проводить работу по замещению кредитов кредитных организаций бюджетными кредитами из краевого бюджета.

2.2. Привлечение бюджетных кредитов в бюджет района.

Бюджетное кредитование позволяет снизить расходы бюджета района на обслуживание муниципального долга и направить высвободившиеся финансовые ресурсы на решение приоритетных задач, стоящих перед Верхнебуреинским муниципальным районом.

3. Факторы, определяющие характер долговой политики района

Характер и основные направления долговой политики района определяются макроэкономической ситуацией, сложившейся на территории края, Верхнебуреинского муниципального района, требованиями бюджетного законодательства, а также условиями заключенных между администрацией Верхнебуреинского муниципального района и Министерством финансов Хабаровского края, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края соглашений о предоставлении бюджету района из краевого бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита консолидированного бюджета Верхнебуреинского муниципального района, для осуществления мероприятий, связанных с предупреждением чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидацией их последствий, а также для обеспечения поставок топлива (далее - соглашения о предоставлении бюджетных кредитов).

3.1. С 2012 года в связи с принятием ряда федеральных законов и указов Президента Российской Федерации значительно выросли социальные обязательства бюджета района. При этом растущие расходные обязательства не обеспечиваются поступлениями доходов в бюджет района в полном объеме. Для финансирования возникающего дефицита бюджета района привлекаются заемные средства. В результате долговая нагрузка на бюджет района увеличивается.

Объем муниципального долга за период с 01 января 2012 г. по 01 января 2018 г. вырос в 2 раза (с 89,4 до 179,0. млн. рублей).

Повышение уровня муниципального долга влечет рост расходов бюджета района на его обслуживание. За 2012 - 2017 годы расходы на

обслуживание муниципального долга увеличились с 0,2 млн. рублей до 1,6 млн. рублей.

3.2. Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения к предельному объему муниципального долга муниципального образования и к объему расходов на его обслуживание.

Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 настоящего Кодекса, предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный решением о бюджете, по данным отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3.3. Обязательства бюджета района, установленные соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов:

Несоблюдение условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и влечет применение бюджетных мер принуждения, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Нецелевое использование средств бюджетных кредитов влечет бесспорное взыскание суммы кредита, в размере средств, использованных не по целевому назначению.

4. Цели и задачи долговой политики района.

Основная цель долговой политики района заключается в эффективном управлении муниципальным долгом, предполагающем поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет района и последующее снижение темпов роста объема долговых обязательств района, а также расходов на обслуживание муниципального долга.

Умеренная долговая нагрузка на бюджет района означает способность обеспечить исполнение всех принятых расходных обязательств, сохранив при этом устойчивость бюджета района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Долговая политика направлена на обеспечение способности осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения

поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для Верхнебуреинского муниципального района как надежного заемщика.

Ключевыми задачами долговой политики, направленными на достижение цели долговой политики района (далее - ключевые задачи), являются:

- обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга района при безусловном выполнении принятых расходных обязательств в бюджете района;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам в полном объеме, недопущение возникновения просроченных обязательств;
- повышение прозрачности управления муниципальным долгом и доступности информации о муниципальном долге.

5. Основные направления деятельности по достижению поставленных целей и задач долговой политики района с учетом рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Реализация долговой политики района будет осуществляться в рамках решения ключевых задач с достижением показателей (индикаторов), предусмотренных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами в Верхнебуреинском муниципальном районе на 2014 - 2022 годы», утвержденной постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 11 октября 2013 г. N 972.

В связи с тем, что привлечение кредитов от кредитных организаций является наиболее доступным и маневренным инструментом долговой политики, его применение при осуществлении муниципальных заимствований района будет продолжено.

В целях минимизации расходов на обслуживание муниципального долга будет продолжена работа с кредитными организациями по снижению процентных ставок.

Учитывая, что привлечение кредитов от кредитных организаций сопряжено с достаточно большим объемом расходов бюджета района на их обслуживание и подвержено риску увеличения этих расходов из-за возможного роста процентных ставок за пользование кредитами от кредитных организаций, необходимо проводить работу по замещению кредитов, привлеченных от кредитных организаций, бюджетными кредитами из краевого бюджета.

Планируется проведение мероприятий по замещению кредитов кредитных организаций бюджетными кредитами из краевого бюджета. Руководствуясь нормативными правовыми актами Правительства Хабаровского края, планируется проведение работы с Министерством финансов Хабаровского края и Министерством жилищно-коммунального хозяйства по реструктуризации ранее полученных бюджетных кредитов из краевого бюджета.

Также для минимизации расходов бюджета района на обслуживание муниципального долга планируется проводить регулярный мониторинг финансового рынка, заключать муниципальные контракты по привлечению кредитных ресурсов от кредитных организаций со свободной датой выборки, позволяющей привлекать заемные средства по мере возникновения потребности бюджета района, и с возможностью досрочного погашения кредитов без взимания комиссий.

В целях обеспечения своевременных расчетов по долговым обязательствам района в полном объеме, недопущения риска возникновения просроченных обязательств в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов планируется осуществлять равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет района и повышение его устойчивости путем заключения муниципальных контрактов по привлечению кредитов с различными сроками возврата основного долга от одного года до трех лет.

В целях повышения прозрачности управления муниципальным долгом и обеспечения доступности информации о муниципальном долге планируется осуществлять публичное раскрытие информации о величине и структуре долговых обязательств района путем размещения данной информации на официальном сайте администрации Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" <https://vbradm.khabkrai.ru/Deyatelnost/Finansovoe-upravlenie/Ispolnenie-rajonного-byudzheta/Dolgovaya-kniga>.

Повышению долговой устойчивости района будет способствовать реализация Плана по оздоровлению муниципальных финансов Верхнебуреинского муниципального района на 2018 и 2019 годы, утвержденного постановлением администрации Верхнебуреинского муниципального района 10 июля 2018 № 359.
